Trai Cheng

財政

6
1958

HJ
109
.C5
T6

CAI ZHENG

从生产入手，做好財政税务工作 ……宋致和（1）
努力做好財政工作　全力支援工农业生产大跃进 ……陈　淇（3）
資金分管在辽宁橡胶厂 ……李　海　叶其祥（5）
用評比方法进行核資 ……傅杏棠（7）
管理流动資金必須貫彻群众路綫 ……郭建华　余为熊（8）
出色的財务工作 ……（10）
进一步改进財政管理体制，更好地支援工农业生产 ……（11）
先务虛，后务实，既解决思想問題，又解决实际問題 ……穆　通（12）
跃进的花朵 ……（13）
問題研究和討論
机关公用經費可采用按单位計算定額的管理方法 ……王鈞志（15）
我們对基建財务工作中几个問題的意見 ……柴世进整理（16）
如何发揮大修理基金的作用 ……汪义倬（17）
上下齐心，凭双手办好企业 ……（19）
自己解决流动資金 ……史繼远（20）
国营良丰农場变亏損为盈利 ……楊滌凡（21）
克勤克俭的南平化工厂 ……福建省財政厅經建处（22）
零售商店实行金額核算制的經驗介紹 ……辽宁省康平县百貨公司零售商店（23）
咸阳建設銀行工作由落后跃为先进 ……張子龙（23）
改变作风促进建設 ……孙有权（25）
发揮群众智慧节省基建投資 ……米篤云（25）
支出管理方法的轉变 ……何永权（26）
抓住整改时机，改进部門关系 ……李　沅　蔣增沂（27）
决心为工农群众服务　陕西省医院大破常規 ……（28）
一个大家都滿意的办法 ……胡倘林（29）
不声不响地苦干了九年 ……杜　青（30）
勤俭办学門路多 ……韓光荣（31）
公債工作集錦 ……（32）
普遍地建立乡鎮財政，是当前刻不容緩的任务 ……貴州省財政厅預算处（33）
乡財政工作的跃进 ……（34）
簡訊（四則） ……（6、9、14、27）

从生产入手，做好財政税务工作

中共河南省委財貿部部长 宋致和

在党中央和毛主席的英明領导下，在全民整风和工农业生产两大高潮的推动下，經过反浪費、反保守运动，我省的財貿部門正在普遍地开展着比先进、比多快好省、比为生产服务、比干勁、比鉆勁、比又紅又专的社会主义竞賽运动。工农业生产的大跃进推动了財貿工作的跃进，財貿工作的跃进又有力地支持与促进了工农业生产的大跃进。但是，我省財貿部門的跃进形势发展是不平衡的，比較起来，商业部門发动的較早，做的較好，財政税务部門的跃进形势来的較晚，发展的比較慢。經过整风，特别是从“双反”“双比”运动以来，財政税务部門的政治观点、生产观点和群众观点加强了，工作作风和工作方法有了很大轉变。但是，有一部分財政税务干部，直到現在还認为組織生产是生产部門的事情，財政税收部門就是收税要錢与监督开支，不应該或者不可能組織生产；認为只有工农业生产跃进了以后，財政税收工作才能跃进，甚至有人認为工农业生产跃进給財政税收工作帶来了先支后收的难題；認为商业机构合并以后减少了税收。税收工作做到无偷漏、无拖欠、无差錯，本来是好事，可是有的仍然是依靠税务机关“加强控管”，而不是依靠加强党的領导，加强政治思想工作，走群众路綫，因而得不到党政領导和群众的支持，工作总是被动，党政領导批評，各方埋怨，而財政税务干部消极苦悶。

为了发动与組織全省財政税收工作的跃进，最近我們发現并初步总結了宝丰县和西平县財政税收部門在支持生产大跃进中的一些具体做法。現在我把这二个县税务部門从生产入手，开辟財源的做法扼要地作一介紹。該两县自从整风运动以来，特别是通过“双反”“双比”运动，以政治为統帅，紧紧地抓住了思想政治工作，組織思想大跃进，認清了形势，克服了不問政治、不問生产、不关心群众疾苦的单純任务观点，加强了为党的中心工作服务的思想，树立了从經济到財政的全面观点。从而，解放了思想，鼓足了干勁，打破了旧有的規章制度的約束，轉变了工作作风。他們提出的行动口号是：收入管生产，支出管建設，从生产入手，指导和帮助群众发展生产，在发展生产的基础上增加收入，为国家社会主义建設积累資金。今年第一季度这两个县的税收任务完成八十万零四千四百六十七元，較去年同期增加百分之二十三。他們的具体做法是：

一、深入群众，走群众路綫，調查研究，帮助农业社制定发展多种經济的規划，通过規划，鼓舞了干部和群众的干勁，推动了农业社的副业生产的发展。宝丰县何庄村原有十多个炭池已經停止生产几年，农业社干部認为搞燒炭生产利潤不大，不愿恢复生产，去年下半年，税收干部了解这一情况后，帮助农业社算了劳力技术帳、資金帳、收入帳，打通了农业社干部的思想，制定了恢复生产的規划，在不影响农业生产的前提下，抽出一定数量的劳力，除了恢复原有的炭池，又新建立了二十个炭池，全部投入生产以后，年产炭一千零五十吨，产值四万二千元，可以征税二千九百四十元。該县南郭庄煤窑，原計划产煤四万吨，在税务干部的帮助下，經过查情况，算細帳，除了扩建原有煤窑，又新建煤窑二个，煤炭生产計划增加到九万吨，仅此項生产就可以增加税收三万二千五百元。西平县旭光农业社原有制造土紙池子二十四个，已經停止生产，經过税务干部帮助算劳力帳、收入帳，解除了社干部怕影响农业生产的思想顧虑，有二十个池子很快地恢复了生产，并且推动全区九十个造紙池子恢复了生产。他們这样做的結果是达到了四滿意：增加生产，社干滿意；有了錢花，社員滿意；有了貨源，供銷社滿意；增加了收入，税干滿意。

二、在工作方法和工作作风上进行了革命，走出办公室，深入到生产現場，了解并且帮助农业社和生产部門解决困难。宝丰县税务局一九五七年以来，帮助企业部門解决生产經营中的困难問題达八十四次之多。他們帮助解决困难問題包括的范圍很广：第一，帮助解决資金不足的困难。何庄村修建炭池沒錢买生产工具，經税务干部主动地与供銷社协商，由供銷社同何庄农业社签訂了包銷合同，并且預支貨款一百二十元，解决了資金不足的困难。娘娘山煤窑在基建中沒有錢买鋼絲繩，税务干部就向和尚沟和夏高庄煤窑借了三百五十元，解决缺鋼絲繩的困难，保証了基建工程的順利进行。第二，帮助解决銷路困难。老官爬煤窑生产的煤質量高，但价錢貴，銷路不广，造成积压。税务干部就与大营农业社联系組織炭池加工燒炭，不但解决了煤的銷路問題，同时，也发展了加工燒炭的生产。第三，帮助解决生产需用材料的困难。大庄农业社煤窑缺乏照明用油，用煤油代替，把工人熏的出不来气，严重地影响着工人的身体健康，曾經被迫停工三、四天。税务干部发現这一問題以后，就跑到离該社二十多里的观音堂联系，收購了白腊油二百多斤，解决了照明用油問題，使該窑恢复了生产。县手工业管理科对煤窑的用油計划三千斤錯批为三百斤，严重地影响了生产，税务干部发覚以后，就主动

地和当地粮食管理所协商先借給油使用，保証了生产正常进行。第四，帮助解决財务問題。农业社的煤窑財务人員技术水平較低，税务干部經常对他們进行帮助和輔导，做到帳目日清月結，并且帮助他們解决了成本核算、科目使用等帳务处理問題。第五，及时帮助各企业推广先进經驗。娘娘山煤窑使用火葯代替炸葯，方法簡单，制造方便，效力和炸葯一样，税务干部发現这一經驗之后，就帮助有关部門召开現場会議，进行傳播推广。西平县二郎税务所外勤干部楊得兴帮助蔡寨烟絲坊商請市場管理部門解决了原料供应問題，每月平均产量由过去的四十二斤，提高到五百斤至七百斤，企业方面极为滿意，税务干部受到好評，达到了增产、增銷、增税的目的。

三、积极主动地組織各經济部門协作，挖掘生产潜力，促进生产发展。宝丰县大营农业社和供銷社訂立燒炭合同时，双方曾經因为出炭率問題未达成协議，經税务干部調解，达成了协議，签訂了二百八十万斤青炭合同。手工业联合社为了組織硫磺、黑矾生产，与农业社互爭原料，农业社打算到县去告状，税务干部就主动帮助双方协商，达成三七分配的协議，同时农业社支援手工业联合社十个技术員，使問題得到了圓滿解决，发展了黑矾生产。朱家坡煤窑因为水大急需鍋駝机抽水，不抽水每天只产煤二百筐，抽水后可以增产到一千筐，但是沒錢买新鍋駝机，而大营煤窑由于井筒太深，鍋駝机已經不适用，只买了一个鍋爐，准备使用高車，鍋駝机就閑起来，积压資金，税务干部了解这种情况以后，就介紹朱家坡煤窑将大营煤窑的鍋駝机买来，这样两全其美，双方滿意。西平县税务干部发現公私合营大兴烟厂生产的大警鐘牌卷烟牌子香銷路广，供不应求，就主动帮助厂方要求有关部門增加生产指标，要求商业部門解决了原料供应和产品推銷問題，并且向各兄弟税务局发出三十多封信，要求他們协助推銷滯銷烟，結果去年冬季增产卷烟二百七十九箱，增税四万零六百七十八元。西平县税务干部王业显深入到旭光农业社造紙坊，发現有撈紙的大帘子（一次撈六張），閑置未用，而用小帘子（一次撈三張）撈麻紙，他就帮助工人試驗使用大帘子撈麻紙，結果用大帘子撈的和用小帘子撈的質量一样，而效率提高一倍，他向当地党政領导汇报以后，引起了党政領导的重視，当即开会加以推广。据三十六个撈紙池子的統計，由原来每月产量三万三千刀增加到六万六千刀，税收也就由每月六百五十三元增加到一千三百零六元，全年可以增加税收六千六百四十二元。該同志又积极帮助紙业社試制新产品三种，銷路很好，其中仅两性用紙一次就与漯河市供銷社签訂銷售合同十八万刀，可以征税二万五千二百元。

四、税收員变成生产技术指导員，帮助生产部門改进生产，提高技术。西平县的磚瓦窑原来都是手工操作，成本高，燒一窑磚需要十四天。合水税务所干部刘运华帮助农业社想办法，找窍門，反复試制，經过許多挫折，終于創造成功了用鉄絲吊滑車的“快速运磚出窑法”。这种方法的优点是：第一，节省人力（原十五人，現五人）；第二，减輕体力劳动；第三，縮短出窑时間，原来运出一窑磚需要三天时間，現在只需要一天多，效率提高十六倍。在此基础上，該同志又开动脑筋，进一步建議縮小窑門（能够加高温度提前燒成），减少爐条（便于空气流通加大火力），采取三勤（勤檢查、勤燒火、勤修理）一气燒成的方法。这样試制成功以后，生产效率提高一倍，燒料节省一半；原来燒成一窑磚需要十昼夜，改制以后只要四至五天的时間，这样每月能够多燒一窑磚（一万八千块至二万块），价值五百一十六元，可以增加税收四十六点零八元，社員增加收入二百八十八元。这一經驗若在全县推广，大約每年可以增加社員收入二十六万元左右，并且可以为农业社节省十三万个劳动日，可以增加税收五万一千元。由于税务干部帮助解决了技术上的困难，农业社把税务干部当成了他們的技术員，盖猪場也找他們参謀，認为他們有技术，会設計，能解决問題。

五、改革旧的規章制度，促进生产的发展。宝丰县北郭庄磚瓦窑，曾經因为沒錢报税就干脆不出窑，既不能生产，又收不到税，县税务局根据这一情况，对一些資金少，生产有困难的厂矿与作坊，由出厂报交貨物税改为銷售以后报税，解决了小型生产单位貨物尚未銷售就报税而多占用資金影响生产的困难。該县范庄磚瓦窑，每块磚銷价二点七分，过去征税时估价三点三分，比实际价格高零点六分，致使該窑宁愿不銷也不报税，税局現在将那些高于实际銷售价的产品改为按实际銷售价征税。同时，該县税局从促进生产方便群众出发，簡化了納税手續，过去厂矿、作坊、商戶到税收机关报税，要跑十多里路，現在改为税务干部带着税票巡回到厂矿、到手工业社、到商戶办理征税手續，方便了群众，增加了群众生产和經营的时間，同时税务部門也接触了实际，克服了官僚主义作风。

由于这两个县的税务干部从生产入手，深入到农业社和厂矿、企业，共同劳动，在劳动中了解生产經营情况，帮助解决生产經营中的困难，就从根本上改变了税务部門同农业社和生产、企业部門的关系，这样实現了税收无偷漏、无拖欠、无差錯、无違反政策。宝丰县大营在庆祝税收工作实現几无的大会上，社长和党支部書記亲自給税务干部送錦旗；白石坡农业社的生产队长陈长山听說税务干部要到他那一乡去住，就主动地把自己的房子騰出来給税务干部住。西平县税务干部刘运华，因为他关心生产，关心群众，下乡工作时背着粪筐，与群众打成一片，共同劳动，群众称贊說：过去税局干部下乡騎洋車背手枪，人們称他們是税狗子；現在税务干部下乡背粪筐，同劳动，当参謀，眞是一家人了。

努力做好財政工作 全力支援工农业生产大跃进

河南省財政厅厅长 陈 淇

工、农业生产大跃进的新形势以及随之而来的全面工作的大跃进，确实令人兴奋鼓舞。在旧社会几千年来办不到的事情，現在办到了；过去許多認为需要几年几十年才能办成的事情，現在一年甚至几个月就实現了；許多不敢想象的問題，現在活生生的事实，摆在人們的眼前了。在社会主义建設高潮形势出現以前，誰能料想到，在一个省的范圍內，只經过一个冬春略多一点的时間的努力，就有可能基本上实現水利化、絲化、"四无"和普及教育呢？誰又能料想到在一个省的范圍內，农业生产今年就有可能实現四、五、八，工业产值今年就有可能超过去年一两倍呢？这种社会主义建設全面大跃进的新形势，对于每一个革命者来說，是一个极大的鼓舞；对于一切有右傾思想和暮气沉沉不求上进的人来說，是一个严重的警告；对于每一个部門的工作来說，也将是一个严重的考驗。在这样一个新的革命形势面前，財政部門如何做好工作全力支援工农业生产大跃进，便是一个十分重要的問題。我想就河南的情况提出以下几点不成熟的意見，如有不当之处，請讀者批評指正。

一、挖掘資金潜力，扩大基本建設投資

財政工作支持工农业生产大跃进的第一个方面，就要看能够拿出多少錢来进行以工农业生产为中心的各項基本建設投資。据初步統計，我省各級財政通过挖掘資金潜力在1958年用于基本建設方面的投資可能达7.2亿元，还不包括农业生产合作社和手工业生产合作社自行举办的工业投資，比1957年增长5.5倍。其中：用于工业方面的約占78%，用于农林水利和交通等方面的約占19%，用于社会文教方面的約占3%，这些投資对支持和促进工农业生产以及全面工作大跃进，将起着重大的作用，社会主义財政的优越性和建設性，将更加具体的体現出来。为了保証实現这一投資計划，我們打算从以下三个方面尽自己最大的努力。

1.按照收入政策，把应該組織的收入，全部組織起来。預計1958年收入总額将比1957年增长50%左右，其中企业收入将增长一倍以上，工商税收将增长40%以上，这两項收入占收入总額的比例，将在75%以上，因此，在組織各項收入的时候，应該抓紧这两个重点，同时应該認眞貫彻鼓励和发展生产的精神，一切有碍生产发展的規章制度，应該主动及时地加以修改或者提出修改意見报請上級統一研究解决。在执行各項收入政策的时候，应該深入生产基层，深入厂矿企业，从生产出发，协助作好生产規划和財务管理工作，同时作好各項收入政策的宣傳工作，尽可能簡化手續报表，給厂矿企业和納税义务人以更多的便利，眞正做到征納双方社会主义大协作。我們預計：在經济建設全面大跃进的基础上，1958年我省預算收入增长部分連同上年結余、农业税、工商业税的附加和中央已經确定对我省的补助在內，用于基本建設方面的投資，可以达到4.3亿元。

2.認眞紧縮行政費和各項事业費用。一切可以由群众办，群众又有力量办的事情，应該尽可能由群众去办；一切能够自收自支的单位，尽可能做到自收自支，以减少国家的补助；禁止非生产性房屋建設和家具購置，通过这些措施，可以保証节約資金2,000万元，用于基本建設方面。

3.預算以外的資金項目是很多的，資金潜力也是很大的。为了爭取一年实現四、五、八，保証今年工业产值增长1.5倍到2倍，应該把資金潜力全部动員出来，用于工农业生产建設方面。我省今年二月地方工业規划会議以后，各地区从各系統动員的預算外資金，初步統計为1.55亿元，通过儲蓄和群众自愿集資約为1.15亿元，如何动員和使用好这一笔資金是一个新的問題，我們研究的意見是：在动員各系統資金的时候应該注意防止挤了国家財政；已經动員出来的資金，县、市应該統一安排基本建設項目，如果各系統举办与本身业务有关的加工工业，在統一安排的原則下，也可以由各系統自行办理，以便发揮各部門办理

从宝丰县和西平县税务部門的經驗中可以看到，要想組織財政税务部門工作的轉变，也象其它部門一样，必須以政治挂帅，首先从思想上跃进，树立明确的坚强的政治观点、生产观点、群众观点；坚持一切为了群众，依靠群众，从群众中来，到群众中去的群众路綫；同时必須深入到农业社和厂矿、企业、建立"試驗田"，与工人农民共同劳动，通过共同劳动和群众打成一片，变成一家人，随时随地了解与帮助农业社和厂矿、企业解决困难問題，改革那些已經不适合現在的經济基础和生产力发展的規章制度，从而达到发展生产，在发展生产的基础上开辟税源，增加財政收入，支持社会主义建設的目的。

宝丰县和西平县的这些具体經驗，虽然还不够系統，不够完整，但是方向是正确的，我們現在正在全省推广他們的經驗，預計我省的財政税务部門的工作，不久就会出現一种新的面貌。

地方工业的积极性；对于群众自愿集资部分，經过說服动員工作，尽可能轉为一年以上的定期儲蓄，以保护广大群众建設社会主义的热情；同时对于所有預算以外的資金来源和支出安排，各級財政部門应該逐級上报，以便統一研究經济发展的情况。

二、改进規章制度，放手大家办財政

財政工作支援工农业生产大跃进的第二个方面，应該認眞貫彻大家动手办財政的精神，进一步改进財政管理体制，适当扩大各級各部門管理財政的权限，发揮大家积极組織收入，合理安排支出的主动性，以便因地制宜和因事制宜地发展各項建設事业，更加有力的促进工农业生产的发展。在这一方面，1958年实行了新的財政管理体制，已經有了一些改进。但是还有不少問題需要进一步研究解决。我省准备研究解决以下几个方面的問題：

1.商业、服务、供銷、外貿等部門已經合并。合并以后，計划除理发、飲食、旅店等服务性行业外，其全部利潤自元月一日起，一律按中央80%，省和市县各10%的收入分成比例，就地入庫。原供銷合作社执行国营企业財务制度，所得税改按利潤形式上交国庫。县市由于上述变化所引起的收入基数增多或减少，由省和市县进行結算，多退少补。

2.在开支制度的制定方面，准备規定一定的范圍，由省、专、市、县分别加以管理。工資、福利費、撫恤費、退职金、退休金及其他个人待遇方面的开支标准，仍应由中央和省統一制定；公杂費、会議費、房屋修繕費、設备購置費、一般財务費、各項业务費、职工宿舍收租收費标准以及其他一些公用經費开支标准等，則分别由专員公署和市、县人民委員会自行規定，如果专署認为有必要，也可以制定专区范圍以內的統一的开支标准。为了克服同一地区各級机关开支标准不統一、互相影响的缺点，中央和省級企业事业行政机关派駐外地的单位，一律按照当地政府規定的标准执行。

3.为了使工商税收工作能够更好的促进生产的发展，巩固社会主义經济和改造非社会主义經济，需要适当扩大专員公署和市、县人民委員会管理税收的权限，以便根据具体情况及时采取减税、免税或加征一部分税款的措施，如：新建工业企业所生产的产品和原有工业企业試制的新产品，在生产初期和試制期間按照規定交納商品流通税或貨物税发生亏損的；商业企业接受政府交給的政治任务或者为了配合救灾工作进行某些无利的經营，其应納的营业税需要照顧的，都可由专員公署和市人民委員会自行确定减税或者免税。另如：企业事业为了扶植农副业生产，培养和供应种畜、幼畜、魚苗等，需要从营业税上給予照顧的；为了配合开发山区，企业在山区設点加工經营需要从营业税和所得税方面給予照顧的；民政部門組織生活困难的烈士家属、軍人家属，荣誉軍人和老弱残廢进行生产自給而从事的手工业生产，需要在营业税和所得税方面給予照顧的，都可由县、市人民委員会自行确定减税或者免税。对于殘存的資本主义工商业，也可由县、市人民委員会按照他們应交納的所得税額，在一定范圍內，适当加征一部等。

4.在保險工作方面，也准备将一些管理权限适当下放。在执行統一保險条例的原則下，各县市办理那些业务，办理多少，由县市人民委員会自行确定。牲畜和猪只保險，实行保防疫，保治疗，保賠偿的三保方針，防疫、治疗費用在各县市所收的牲畜猪只保險費的25%以內，由县市自行确定并掌握开支。保了險的牲畜和猪只，如有死亡应該賠偿的，由县市批准。保了險的財产，如发生灾害应該賠偿的，每案在2万元以內者，由县市批准，在10万元以內者，由专員公署和市批准；超过10万元的重大案件，由省保險公司协助处理。各县市的保險費收入总額，除去防灾、防疫、治疗和賠偿开支外，年終如有結余，对县可以划給20%，对市可以划給10%，作为县或者市的財政收入。

5.适当扩大乡鎮級的財政管理权限。乡鎮財政收入的范圍，除原定的农业税附加、乡鎮企业事业收入、公产收入等項目以外，計划将工商税收附加、屠宰税、車船使用牌照税、牲畜交易税、公債收入等也划給乡鎮。乡鎮財政的支出，除乡鎮行政和事业費外，主要应举办农具机械修配站和小型加工企业，要求做到农具机械小修不出社，大修不出乡；对本乡有原料而农业社又不便举办的加工工业，在有銷路的条件下，可以由乡举办，或者由乡和农业社合办，也可以县乡合办。县对乡鎮財政的管理，可以采取分配年度預算，实行以收抵支，一年一定的办法，也可以采取一定几年不变的办法。不論采取那一种办法，乡鎮的超收和結余，全部或大部留归乡鎮。至于县市向乡鎮划那些收入和支出，以及划分收入的比例，均由县市自行确定。

另外，关于地方基本建設撥款，准备在手續上大大加以簡化；对省級各部門的行政費和事业費，准备在年度預算确定以后，即由各部門自行掌握安排；对专署也准备下放一部分財政管理权限。总之，这些措施，都是貫串着一个精神，就是要使財政工作在統一領导的原則下，实行分級管理，使专、县、市和乡鎮，都有一定的管理財政的权限，以便因地制宜和因事制宜的及时处理問題，更好的支援工农业生产大跃进。

三、深入基层，深入厂矿，轉变領导作风

財政工作支援工农业生产大跃进，还必須轉变領导作风，使机关的事务、文牘和报表大大减少，从而組織大批力量深入生产实际，除去直接参加劳动生产的外，要深入研究一个工厂，一个車間，一个生产合作社，一个基建单位，一个医院，一个学校，一个农

資金分管在辽宁橡胶厂

李　海　叶其祥

1956年以前，辽宁橡胶厂由于产品質量很差而流动資金大量积压，周轉十分困难，曾因此受过批評。从1957年起，他們注意了資金管理工作，經过一年的努力，就扭轉了这种局面，基本上消灭了积压，在1957年生产增长2.3%的情况下，使流动資金减少了53万元，减少数占定額資金的39%；周轉期比1956年縮短了22.7天。

今年，他們提出要使生产和資金全面跃进，在生产增长64%的情况下，不向国家要流动資金。

他們能够取得这些成績，主要是由于領导重視資金管理工作，不断克服了保守思想，同时实行了資金分管責任制度。

流动資金与全厂各个业务部門都有关系，沒有厂領导的重視和各业务部門的协助，要想单靠財务部門管好資金是不可能的。

在核定流动資金时，各科都有宁多勿少、有备无患的保守思想。生产車間認为“多儲备一点沒啥，多出点利息总比停工待料好”。供銷科强調“材料缺乏，产品色泽配号多，不多儲备就不能保証生产”。不打破这些保守思想就无法核定正确的定額。由于厂长的重視，組織群众反复討論，經过算細帳和講道理，最后終于統一了思想，順利地核定了資金定額。

实行資金分管責任制度也遇到过几种不正确的思想。供銷科認为分管后花錢方便了，不再受財务部門的控制了；生产車間怕因生产不均衡，完不成資金計划；有些財务人員則怕分管后无人負責，管不好，因而缺乏信心。針对这些思想情况，厂长又亲自主持了生产、供銷、財务、車間等单位的領导人員和調度員、成本員的扩大会議，批判了这些思想。在領导的重視下，資金分管責任制就順利地貫彻执行了。

今年这个厂“增产不增資”的全面跃进口号也是由厂长首先提出来，而且領导各科和車間精打細算，反复平衡，压縮儲备定額并采取了各种具体措施才得以实施的。

从这些情况可以看出，領导的重視在这个厂的資金管理工作的提高上，起了很大的作用。

資金分管責任制是管理流动資金的一种群众路綫方法。这个方法是把流动資金根据在周轉过程中的供、产、銷三个阶段，分别划归各业务部門管理。把材料儲备資金和成品資金分給供銷科管，把生产資金分給生产科和車間管，財会科集中掌握与监督整个資金运用情况，这就改变了过去財务部門单独管資金而其他部門不加过問的情况。

随着資金分管責任制度的建立，他們还相应地实行了一些具体办法。

“資金收支手册”是供銷科用来控制材料采購和

場的生产和財务工作，并总結先进的管理經驗，就地召开会議普遍加以推广。在这方面，我省和其他各省一样已經发現了許多先进的經驗，如：郑州国棉三厂的財务管理工作，在广大职工群众提高政治覺悟的基础上，实行了材料和資金分管的办法以后，材料儲备定額由实际占用70万元压縮到34万元，每件棉紗的消耗金額由1957年下半年实际平均1.31元降低到3月份的0.73元，每千公尺棉布的消耗金額由3.15元降低到1.95元。过去細紗車間每月用毛刷800把，現在只用20把，經济核算的制度不仅推广到車間和小組，而且变成了每个工人的实际行动。如长葛县医院由于貫彻了勤俭办一切事业的方針，几年来业务不断扩大，1951年只有病床15張，工作人員13人，1957年发展到病床60張，工作人員52人，并建立了一个門診部，自1954年以来，不仅沒有要国家补助，而且添購了价值4,000多元的設备，还結余了7,500元。如开封县惠北灌区水利工程，1957年11月开工，全部投資計划为70万元，由于适当动員了群众的力量，預計整个工程只需要資金30万元左右，一个工程的經費，可以举办同样的两个工程。类似的例子还很多，这些先进的管理財务的經驗，如果能够普遍的推广起来，全省每一个工厂，每一个車間，每一个农业生产合作社，每一个医院，每一个学校，每一个农場和每一个企业单位的生产和財务管理工作，都能够达到上述的管理水平，并且能够不断的改进和提高。那末，財政工作就有了更加充裕和可靠的基础，国家就有可能积累更多的資金；各項建設事业的发展就会更进一步加速；跋足千勐，力爭上游多快好省地建設社会主义的总路綫，就会深入一步的得到貫彻。因此，財政工作人員，必須把主要力量放到基层单位去，并及时总結先进的管理經驗，加以推广，同时通过深入实际，还可以了解生产方面对財政工作的要求，从而能够更好的改进財政管理工作；也可以更加有效的克服单純业务观点，加强政治观点生产观点和群众观点。我覺得今后的財政工作，应該这样做，也必須这样做，只有如此，財政工作在偉大的社会主义建設高潮形势中，才能眞正成为促进的財政，广大財政工作人員才能成为名符其实的促进派。

成品銷售的一本收支对照帳簿。把分給供銷科管理的資金定額作为限額列入手册，每天把采購材料的金額記入支出，把按照銷售成品收入和材料所占比重計算出来的材料金額記入收入；收支相抵后的余額就是还可使用的数額。如果有了赤字，就必須努力推銷产品取得收入，有了收多于支的余額后才能再去購买材料。在限額以內，供应部門有权自由采購材料，財会科必須保証付款，超过限額时財会部門就可以拒絕付款。这个办法可以使供銷科和財会科随时掌握資金定額执行情况，当手册中有余額时，表明材料和成品沒有超儲或积压；如果超支了，就說明材料儲备多了，或者是銷售計划沒有完成，这就能提醒注意，必須采取处理超儲或积压的措施。"資金收支手册"把儲备資金和成品資金有机地結合了起来，这一特点的本身就具有使供銷科既注意成品銷售，又注意材料采購的作用。銷售收入自然地控制着材料采購，能够达到控制儲备資金，消灭无計划的采購的目的。因此，財会科和供銷科的关系也协調起来了。

他們还用"循回本票"和限額領料相結合的办法来控制生产資金。"循回本票"由財会科按照半成品和在产品的定額发給車間，作为代表产品数量的票据而流通于車間和仓庫之間。生产車間向仓庫領料或接受別的車間的半成品时，必須付給相当数量的"循回本票"；当成品入庫或将半成品交給別的車間时，則收回同样数量的"循回本票"。当完不成生产任务而收不回足够的"循回本票"时，車間的周轉就要发生困难，这就能促使車間赶快調整生产，处理半成品，好收回"循回本票"。这个办法能促使企业內部按計划均衡地进行生产，因而就保証了生产作业計划的順利完成。

"循回本票"办法还有一个缺点，就是当車間节約了原材料，使消耗定額降低了以后，用原有数量的"循回本票"就能領到超过本身需要数量的材料，造成积压。因此，又采用了限額領料和"循回本票"相結合的办法。車間向仓庫領料时，不仅要付給相当数量的"循回本票"，还要有月度財务收支計划中規定的領取材料的限額；否則，仓庫就不付材料。这就克服了单用"循回本票"控制生产資金所存在的缺点。

辽宁橡胶厂的流动資金管理工作的成績是比較显著的，从混乱到比較先进，是用了不少精力，做了不少工作的；可是从目前看，还存在着两个問題需要进一步研究解决。

厂里的資金分管責任制还只貫彻在科、室和車間，沒有在班、組和个人之間实行。因此，流动資金管理还沒有形成更广泛的群众基础，这对进一步加速資金周轉还有一定的限制。我們認为应当把資金分管責任制貫彻到班、組和个人中去，好更充分地发揮全厂职工共同管理流动資金的积极性。

一般說来，"資金收支手册"、"循回本票"和限額領料办法主要是控制了資金的超支和物資的超儲，还不能解决資金定額偏高的問題。辽宁橡胶厂的車間半成品儲备定額仍然偏大，材料儲备定額还可以再压縮。因此，在发动群众的基础上，重新檢查各种資金定額，核定出比較先进合理又切实可行的流动資金定額，将是对1958年生产大跃进的一个很大的支持。

財政簡訊

积极有效地处理积压物資

上海市、天津市区級財政部門在双反运动中，为了彻底揭发浪費，批判保守思想，举办了双反展覽会或积压物資展覽会。从展覽会上可以看出，历年来由于求大求全、要好要多的思想，盲目采購，使用和保管不当，造成的积压浪費現象是相当惊人的。在展出的物資中有各种理化仪器、音乐設备、医疗器械、药品材料、文娛用品、图書模型、家具設备和基建材料等。这对我們財政工作者是一次生动有力的共产主义教育，也說明了这方面的潜力是巨大的。为了正确及时地处理这些物資，以达到物尽其用、节約开支的目的，采用現場調撥或会后組織調撥的办法，效果良好。如上海市徐林区在四小时內就处理了1,400多件积压財产；蓬萊区在两星期內将全区9,600多件的积压財产处理了6,766件。天津市河西区教育系統，調撥教学設备达17,000余件，价值5万余元；新华区清理出物資23,000余件，价值6万元；南开区四个卫生单位的現場調撥就能节約三、四千元；女一中一个学校就調出1,000多件教学設备。

通过这次物資調撥，不仅取得了物資交流而且还达到了思想交流的目的。使我們体会到財政工作必須注意政治思想工作和貫彻群众路綫的方針，必須彻底批判单純的財政观点和工作中的事务主义，否則势必脫离当前的政治形势，脫离群众，只有取得思想上的正确認識，才能克服本位主义，树立集体观念。过去在这項工作上，单純依靠自上而下的布置，而沒有自下而上的充分发揮群众的积极性，主观主义的調撥，結果是"积压搬家，怨声載道"。采取上下相結合充分发揮群众智慧的办法，結果是皆大欢喜。

王近乐、張龙官、李建平

用評比方法进行核資

傅杏棠

从双反运动大字报揭发出来的材料表明，資金浪費是上海医药工业公司系統的一个大問題，必須进行核資工作堵塞这个大漏洞。但戶多面广，任务紧迫，按常規进行核資的办法是不行了，工作方法应該也来个大跃进；同时听了局长关于"財务工作不应再坐在办公室搞一套規章制度，应該走向群众，和群众商量"的报告，启发我們放弃过去的"大会动員，工作組下厂，討价还价"的老一套的做法。我們坚决遵照局长指示，結合整改，采取走群众路綫，依靠群众，組織群众，运用群众智慧解决群众問題的办法来进行核資工作。目前我們的核資工作正順利开展中，我們的具体做法主要的有下列几点：

一、发动阶段。我們工作要求重点放在密切結合企业行政，提措施办法，改进企业管理工作，并推动企业財务、供銷、計划、生产技术部門密切协作相互保証。在做法上是：

1.培养典型，发动大字报挑战，有关各部門共同提出指标措施。

公司所属各厂有片剂、針剂、原料、成药、玻璃等五个行业。这次預备进行核資的計划有85戶，面广、业别多，情况复杂，为了对各厂情况做到事先心中有数，吸取經驗，我們采取按业别，深入一个厂重点帮助，先在行业中树立一面旗帜，然后利用这个典型厂的先进指标和措施等向行业中其他单位提出挑战，起了促进作用；同时我們可以用这个典型厂先进指标来衡量行业中其他单位所提出指标的先进或落后程度。

2.公司下厂广泛与企业有关部門联系，干部請厂长支持，抓措施。

当基层厂行动起来預备应战的时候，公司核資工作組即下厂重点协助企业找关鍵、抓措施。我們覺得措施是节約資金的保証，沒有措施，指标不論怎样先进都是空的。去年我們对12戶計划单位也曾核过資，由于沒有抓措施，以致可以上交的多余流动資金都落了空，所以抓措施是核資工作能否眞正收到效果的关鍵性問題，我們把它放在核資工作的首要地位。其次，企业資金的运用，虽然是反映在財务記录上，而掌握資金的实际使用的却在企业的供銷、生产計划和技术化驗等各方面，因此强調措施要由有关部門共同研究，大家想办法，問題就容易得到解决和提高。如汉利药厂技术部門提出細菌培养当日做，可以使产品出厂日期提前；开美科药厂技术部門采取了跟班化驗法，縮减了在产品周轉时間；乐凱药厂提出調整顆粒工段和压片工段劳动組織，使二个工段的生产均衡进行，压縮了在产品資金，也提高了产量。

二、交流經驗阶段。我們工作要求重点放在各厂相互启发，用这个厂的办法，解决那个厂的問題；并根据行业特点注意抓协作关系，包括厂內协作厂外协作，和行业性的协作。

在整个形势一日千里飞跃前进情况下，学先进赶先进已成为各厂自覺的要求。公司为了帮助大家想办法、找途徑，决定按业别組織交流会。交流会出席人員，一般厂是供銷和財务同志，有些在生产安排和分析化驗工作中有較好措施和还存在問題的厂并邀請他們的技术和計划工作的同志一同出席。会上各厂介紹自己的指标和达到这个指标的措施，并按誰主管誰介紹的办法，如采購和銷售方面措施由供銷同志談，化驗和分析方面措施由技术同志談，生产安排方面措施由計划同志談等等。这样介紹，談的人談得透彻，听的人容易吸收，通过交流，也可用这个厂办法，解决了那个厂問題。如天平药厂提出，每季度公司原材料要貨計划先訂，生产任务后安排，这样往往由于安排的生产品种变动和訂購的原材料不对口造成积压，培龍药厂供銷同志就介紹他們的工作經驗，他說，"一般情况，公司安排任务，不在我厂生产，是安排到别厂去了，立刻向公司联系查明那个厂生产，把訂好的原材料調撥給他，問題就解决了。"由于我們的交流会事前有准备，有重点，收效也比較大，通过交流也解决了部分厂厂之間問題，加强了厂厂之間协作。如本公司所属玻璃厂产品过去不能按时按量按質向針剂厂交貨，針剂厂付款时間拖得很长，不但影响資金合理运用，也影响生产，在这次核資工作中，我們将两組合并开了一个經驗交流会，会上引导双方对这个問題相互展开批評与自我批評，針剂厂当場保証及时足額付款，并愿意采用計划結算方式，滿足玻璃厂的要求；玻璃厂也当場保証按时按量交貨，并决心提高产品質量；会后相互酝酿进一步签訂合同，厂际間长期存在的矛盾就这样解决了，当然这对各厂的核資工作是有利的。

三、評比阶段。我們的特点，一是現場評比，二是抓两头，带动中間。在方式上，一种是評比小組成員集中到問題比較多的厂去进行評比，共同研究帮助

管理流动資金必須貫彻群众路綫

郭建华　余为熊

郑州国棉三厂在整风和双反运动的推动下，在資金管理上走群众路綫，采取了归口包干的“材料資金分管”和“机物料金額指标下工区”的办法。这些措施不仅克服了財务工作上脱离实际的官僚主义傾向，更主要的是加强了有关部門的責任感，充分发揚了工人群众节約資金的主动性和积极性，为进一步吸引职工群众参加管理流动資金，直接参加財务监督創造了条件。当然，这些措施也必然会为生产跃进、节約資金、降低产品成本和增加积累提供良好的保証。

这个厂过去在財务管理方面存在許多矛盾。例如，財务部門控制計划过死（既控制金額，又控制明細項目），那怕是小額的計划外支出，也“卡”住不給解决，因此促使車間和供应部門在編制用款計划时不得不打些埋伏，层层加碼以求保証；为了对付財务管理上的过死过細，供应部門即利用財务人員不熟悉业务的缺点，用材料代号来瞞哄过关，人为地弄虚作假；供应部門在无法滿足車間急需时，就采取“踢皮球”办法，讓車間直接到財务部門去扯皮，等等。这样就产生了互不协調、互不信任和互相扯皮的現象。該厂党委針对这些問題，发动群众展开了热烈的辯論，在党委的正确指导下，終于使有关部門明白了加强財务管理工作不能单靠財务部門本身，而必須各部門协作配合，也就是必須使工作建立在广泛的群众基础上才能够作得好。搞通了思想后，有关部門的积极性空前高漲，信心百倍地实行了“材料資金分管”办法，根据这一精神，該厂还将过去只下达到車間的机物料金額指标进一步下达到工区，以达到节約資金和降低成本的目的。

“材料資金分管”的做法，就是将輔助材料、燃料、修理用零件、在庫低值及易耗品四个項目的資金按照查定的定額（少于上級核定的指标），由財务部門撥交供应部門管理；供应部門根据生产需要自行支配这項資金，并在銀行設立专戶存款，自行办理結算；如因超儲而造成資金不足时，由供应部門提出“借款物資儲备清单”和“貸款偿还計划”，經厂长批准后交由財务部門代为向銀行办理貸款，到期由供应部門負責偿还；节約資金的利息收入及貸款利息支出均列作評比条件，以考核供应部門的工作；財务部門不再审批供应部門的用款計划和訂貨合同，从而可以抽出时間加强材料資金的监督和了解，經常檢查和研究仓庫材料管理以及資金的合理运用。这样就基本上明确了供应部門和財务部門在材料資金管理上的責任，充分地发揮了供应部門在使用材料資金方面的灵活性、主动性和积极性。

“机物料金額指标下工区”的作法，就是以每件棉紗和每千公尺布所消耗的补助材料（不包括包装物及浆料）、燃料、零星配件和在用低值及易耗品，按照計划单位消耗定額折成金額（規定每件紗0.9元，每千公尺布1.9元），交由車間討論；車間根据这一指标編出各单位金額指标，下达工区据以执行，并按照

这个厂解决問題，当然也学习这个厂的先进經驗。二是集中到先进厂去进行評比，向先进厂現場学习，当然也帮助这个厂解决問題。

經过交流經驗修訂指标，并提出措施；指标也有了，誰先进誰保守，基本上已經掌握了。为了推动保守，带起中間，一同向先进看齐，我們采用小組評比的方式，再对保守厂进行一次比交流会更具体帮助。評比方法是：小組成員四、五个厂，其中安插一个問題比較多的厂，一、二个先进厂，二、三个中間厂，我們抓住先进和保守二头，事先找出“保守厂”的关鍵性問題，要求先进厂作好准备。評比一种选擇在“保守”厂現場进行，一般厂只去一个財务同志，先进厂供銷、計划、技术同志一道去，評比主要是先进厂和保守厂比，由先进厂有关同志和保守厂有关同志对口交換意見，提供措施办法；另一种集中先进厂，由先进厂具体介紹資金定額情况和具体措施，共同評比，各厂一方面对先进厂提出意見，另一方面吸收先进厂經驗，重新考虑和修訂各自指标和措施，定期再行集中評比。我們对評比的要求，重点仍然在比措施、学先进相互帮助，不强調在資金指标的討价还价的討論，实际就是再一次更具体交流。据我們目前已进行評比的小組情况来看，已有了初步收获，如片剂的一个組，有个厂在交流之前自算定額原材料为297,000元，在交流会上吸取有些厂的少購多次購的經驗后，回去重新安排核算，只要245,000元就够了。我們决定进一步依靠群众密切与小組长进行联系，适当运用各方面的力量，把我們的核資工作搞得更快更好。

（原載上海市“企业財务工作簡报”，本刊轉載时标題和文字作了一点修改）

下达指标編制“工区限額領料卡”，交由工区凭以領料；月終，車間根据实际消耗結果，按工区进行評比。这在用料上做到了心中有数，通过相互評比能促使广大职工在生产中加强节約观点，挖掘潜力，为进一步降低成本打下了基础。

这两个办法在4月1日开始实行后，供应部門拿出了革命的干勁，在不到一个星期的时間內就发动群众清理了庫存积压物資，并采取了分庫保管等措施，在摸清了家底，初步掌握了儲备情况后，就积极修訂了材料儲备定額，主动地压縮庫存和处理积压物資。过去上級核定的材料儲备定額为43万元，但实际占用却在70万元左右，而修訂后的儲备定額只有34万元，不仅較过去实际占用額少一倍以上，而且比上級核定的定額还节約9万元。在这一基础上調动了供应部門的积极性，又开展了积压材料的处理工作，截至4月15日，已处理了积压材料一半以上（約18万元）；并且从3月份开始杜絕了新的积压。在机物料方面，供应部門也采取了修訂消耗定額的具体措施，以物料消耗定額为例，各車間的消耗項目由1,324項改为1,266項，金額也由20,431元减少到17,862元（均按月开60个班計算）。由于供应部門深入車間摸庫存，并根据材料采購的难易及需用时間的迟、早分别輕重緩急，調整采購时間，使資金运用比过去既节約又合理了，因此，4月份每周班次虽比3月份增加一班，但用款計划却比3月份减少27%。实际消耗也比以前降低了，根据供应部門的資料，3月份每件紗的机物料消耗已由1957年下半年实际平均消耗1.31元降到0.73元；每千公尺布也由3.15元降到了1.95元。

該厂在全面推行“机物料金額指标下工区”以前，在細紗等个别車間进行了試点，收到了良好的效果。車間将修訂的机物料消耗定額以及每月編制的用料計划都拿到工区，发动工人自下而上地討論，提出修改意見；月終根据实际执行結果，以工区为单位进行評比。由于吸引了职工参加資金管理工作，就直接激发了工人群众的节約观点，节約用料的积极性大大提高，車間工人尽量地利用旧、廢料，减少領用材料，仅毛刷一項消耗就由过去每月領用800把降到20把，鋼絲圈的月耗也由18盒降到4盒左右。目前，該厂机物料的单位消耗与全国同样規模的几个厂比較，已处于領先地位。毫无疑問，由于采取了以上这些具体措施，必然会在进一步节約資金和降低成本方面出現嶄新的面貌。

从郑州国棉三厂改进資金和成本管理工作中可以体会到以下几个問題。

財务工作必須走群众路綫，依靠广大职工，这是做好一切工作的保証。因为在財务工作上改变由財务部門一包到底的办法，吸引工人群众参加管理，就可充分发揚群众在生产上和管理上的积极性，大大增强他們的主人翁責任感和集体主义的思想，使他們更关心企业經营的成果。事实証明，在群众参加管理之下，不但减少了內部矛盾，减少了扯皮，推动了工作，有利于生产，同时也有利于团結。

原有企业財务管理的一些規章制度都必須随着客观事物不断发展的需要，相应地修訂或改变，否則就会妨碍企业工作的改进，約束生产力的发展。可以看得到，不适合客观事物发展的旧的財务規章制度在群众积极性发动起来以后，必然会被冲破，这是任何力量所阻擋不了的。

企业財务工作必須跳出窄小的財务圈子。財务人員应該爭取主动，深入基层，从加强經济核算观点出发研究与参預企业的整个經营管理工作，面向生产，发現矛盾，寻找束縛生产力、束縛群众积极性和主动性的原因，善于与群众商量，提出解决矛盾的具体措施，只有这样，財务工作才能在为大众服务的基础上，进行监督，眞正的起到服务与监督相結合的双重作用。

簡訊

我們改进了撥款和报表办法

內蒙古自治区財政厅在双反运动中，曾着重对旧有各項制度标准办法，进行了一次群众性的檢查。經过反复研究，絕大部分都提出了改进方案，有些已着手改进。在預算管理方面，已經对撥款和会計报表办法做了初步改进，撥款上取消了各机关的撥款申請書，改由財务部門根据核定的用款計划和事业进度并参考前期資金使用情况，每月一次或分次主动通知会計部門給各机关划撥資金。这样改变，一方面促使財务部門的同志必須經常的走出办公室，深入現場充分的掌握情况，密切財政部門和各机关的联系，从而加强財政监督；另方面財政机关能主动及时的办理划撥，改变过去坐在办公室等待申請的現象，同时也大大减少了各机关会計事务。在会計报表方面，为了在保証質量的前提下把时間向前跃进一步，除了簡化了若干不必的指标和开展跃进竞賽以外，还采取了两个措施：（1）单位会計报表实行快报，远地区的单位还可以用电报。快报只报分款的“累計撥款数”、“銀行支出数”和“存款余額”，有人民銀行經办基本建設时再报一个“基本建設支出数”，从四月份执行情况看，区級单位一般能提前三天。（2）对部分較远盟的旗（县）会計报表，采取同时抄报給財政厅的办法，盟只报本級的，厅代盟汇編，可以减少盟等待汇齐上报的时間，估計这些盟的报表可以提前五天左右，使自治区报表工作随着全国大跃进的形势，向前发展一步。（郭約珊）

出色的财务工作

上海市大年无綫电零件厂是一个只有40多个从业人員的小型工厂。这个厂合营前規模很小，沒有会計人員，也沒有帳册，更談不上成本核算。合营初期，該厂从車間生产工人中抽調一人担任会計工作，1956年3月，正式建立了帳册，并采用了記帳凭单制核算形式。到1956年9月，又正式建立了产成品月結成本制度。1958年起，又采用了以計划价格核算产成品成本的方法。現在各种財务报表和統計报表都能及时或提前上报，对繳納利潤和税收都能做到按期。

值得一提的，是这个厂不但从无到有、从粗到細地逐步建立了財务会計制度，而且所建立的制度，并不是把从書本上或其大厂学来的东西生搬硬套，而是結合本厂的特点，創造性地建立起来的。因此，手續簡单，办法合理，眞正达到了核算工作的要求。

建立一套符合企业要求的財务会計制度如果对一个財务会計基础較好的企业或有較高业务水平的財会人員来說，也許不太困难，但是，这个厂既沒有一点基础，又沒有一个熟練的財会人員，却在短短的二年之內，出色地干出了成績，这就难能可貴了！

这个厂的財会工作怎么能取得这样显著的成績呢？

財会工作面向生产，結合实际，是这个厂最突出的工作方法。由于会計人員是本厂生产工人出身的，对本厂的生产特点和工艺过程有深切的了解，因此她在設計的財会制度中，就完全結合了生产的特点，并且在保証質量的前提下，力求簡化，以适合这个厂的实际情况。例如：在材料核算工作上，根据一般有健全核算制度的工厂，都要設置十种以上的表格和帳卡来进行核算，工作繁重，手續麻煩，在一般小厂就难于办到。但該厂却只应用了三种表卡，就解决了問題：第一种卡是限額生产記录卡。它控制着原料的領退記录，耗用指标，第一道工序的工时指标以及廢品記录。因为它規定了事前配料的方法，所以既便于工人領用，又可掌握定額。第二种卡是产品作业卡。这張卡片跟着生产工序移轉，免除各工序交接时盘点的麻煩費时，兼有成品入庫单的作用，也可軋出廢品数量，鼓励工人提高成品率。第三种卡是原材料汇总表。这是一种以产品編号为横栏，而以限額領料为直項的棋盘式的总表，可以随时結出各种产品，各种原料的耗用和結存数，簡明，省时，而又具备着核算指标。

財会工作取得領导支持并和群众合作，也是他們的一个重要工作方法。这个厂每一項制度和措施的試行，都是認眞同群众商量，并取得行政領导的大力支持。如在推行限額配料制度时，工人反映由工人自己执行領退料不仅麻煩，而且容易因忙乱和出差錯，財会人員研究后，就把領退料办法改为由材料管理員事前配料，在工人上班前送到車床上取下班时再自車床上取回余料。遇到推行某些不易被工人接受的新制度时，就向工人反复說明推行新制度的原因和意义，当工人們明白了这样做会对生产有利，对国家和社会主义有利，就积极地支持了这个制度。另外，会計在每月結帳后，就把財务成果告訴工人，当工人明白自己对国家已經創造了这样大的財富时，对生产更加有勁了。按期公布工人們的劳动記录，进一步提高了紀律性。現在这个厂的劳动紀律很好。

这个厂在財会工作上的成就，除上述特点外，是和会計工作人員章杏蓉同志本身的努力分不开的。从不懂到懂的过程是一个艰苦的复杂的鉆研本行业务的过程，他克服了許多困难，胜利地完成了行政交給他的任务，在二年之內他学会了借貸原理，帳戶計划、全部会計事务处理的手續，登帳、結帳和編制报表的方法。他不仅仅是从不懂到懂，从不会做到会做，而把学到的理論和方法結合大年厂的特点来作实际运用。他学习的条件并不是很好的当初只是向一个老合营厂借来一本国营企业的标准帳戶計划，在这个厂的会計同志帮助之下，就搞起来了。其余就是在专业公司举办的会計講座中听听大課和参考一些会計書籍。这样一边摸索一边試做，在初搞的过程中，他是遭遇到很大的困难的，但他以苦干精神，坚决不向困难低头，并且越干越有勁，終于打开許多难关走向胜利。目前除了全部財会工作外，他还兼着計划統計工作，工会劳保工作和食堂帳目工作。

大年厂的財会工作虽不能說是已經十全十美，但其中确有一些經驗。这些經驗有力地証明了党所提出的，管理人員必須深入現場，深入实际，熟悉生产，同生产結合，走群众路綫，才能搞好工作的英明指示。大年厂的例子，雄辯地証明了財会工作必須面向生产，同生产相結合，才能更好地为生产服务，財会工作人員必須熟悉生产，了解技术和工序，才能眞正发揮財会工作人員的作用，收到应有的效果，同时，財会工作还必須取得領导的支持和其他科室的配合，更重要的是走群众路綫，同工人群众打成一片，取得他們的支持和合作，这也是搞好財会工作順利貫彻財会制度的一个关鍵。

（根据上海市財政局材料整理）

进一步改进财政管理体制，更好地支援工农业生产

——記四川省財政会議

四川省財政厅在5月3日到11日召开了全省財政会議。会議采取虛实并重的方式，圍繞着財政工作如何促进生产、如何与社会主义建設相适应的中心，着重地討論了进一步改进地方財政管理体制方案，同时也研究了四川省1958年財政工作的跃进規划(草稿)。通过会議，从思想上和业务上对財政工作的跃进問題和扩大各級地方財权、建立专区預算以及相应的一些制度办法，基本上取得了一致的意見，为四川省財政工作的全面大跃进打下了良好的基础。因此，这次会議可以說是一次跃进的会議，也是一次促进的会議。

会議首先由張呼晨厅长作报告。他分析了当前我国社会主义建設事业全面大跃进的新形势，和四川省工农业生产跃进的情况；同时指出：四川省財政工作和干部思想也正随着全省工农业生产的大跃进而大跃进。他勉励大家要珍視这种可貴的革命热情和革命干勁，抓住有利时机，明确奋斗目标，把全省財政工作的大跃进推向新的高潮。接着，張厅长在闡述了改进地方財政管理体制的主要精神和1958年四川省財政工作的主要方向之后，又指出：財政工作是一項綜合性的工作，要作好財政工作，就必須注意发揮各地区、各部門和广大群众的积极性，适当加大各級地方管理財政的权限，使地方能够自己安排收支，增强工作主动性。只有这样，財政工作的大跃进才有充分可靠的保証。他号召全省財政干部必須貫彻执行鼓足干勁、力爭上游、多快好省地建設社会主义的总路綫，千方百計地发掘收入潛力，从各方面压縮非生产性开支，努力增加国家积累，积极扩大生产建設投資，大胆革新規章制度，調动一切积极因素，来全力支援工农业生产大跃进。

張厅长报告后，会議分組进行了討論。代表們一致表示，对財政工作大跃进的方向以及財政工作为生产服务的观点，有了进一步的認識。有些代表反映，过去对財政工作的跃进是有怀疑的，究竟如何跃进思想上不明确。經过討論，解决了这个問題。認为在国家的社会主义建設中財政部門負担着組織收入、供应資金、监督財务的責任，工农业生产大跃进了，財政部門的工作如不跟上，社会主义建設就会受到影响，所以財政工作必須随着工农业生产大跃进而共同跃进。代表們还就政治挂帅問題交換了意見，从思想上明确了政治挂帅就是要解决为誰服务的問題，也就是要解放思想，明确工作的目的和方向，更进一步地做好財政工作。有些代表檢查了过去与主管部門协作不够和生产观点不强的缺点。如有的代表說，过去在財政监察工作中单純檢查各单位有无浪費和違反財政紀律的情况，而如何帮助各单位总結財务管理經驗，从而改进和推动各单位的工作做得不够；有的代表說，过去在掌握經費开支上，着重注意了节約，而对如何从生产的需要出发，去考虑和安排支出，則注意得不够；有的代表在实际工作中体会到依靠党政統一領导是十分重要的，这是做好工作的根本保証，他們还举出实例說明几年来凡是主动地向党政汇报工作，在党政統一領导下进行工作，財政工作就能够做得出色，也能收到較大的效果。

在明确了几个主要思想問題的基础上，会議分別討論了四川省改进地方財政管理体制方案（草稿）和1958年財政工作跃进規划。

通过討論，代表們一致認为：从省到乡，进一步改进地方財政管理体制是实現跃进規划的重要措施，四川省从今年起，除了对重庆、成都、自貢三市和阿坝、甘孜、凉山三个自治州的財政管理作进一步的改进外，决定以专署本級預算和所属县（市）总預算为基础，組成专区預算，省对专区預算的管理，采取“划分固定收入来源，以收定支，一定三年不变”的办法，收支指标由专署因地制宜，主动安排，三年內每年收入增长部分和超收結余，全部留归专区。专区預算成立后，县（市）預算为专区預算的組成部分，但仍为一級总預算，同样采取“划分固定收入来源，以收定支，一定三年不变”的管理办法。县（市）預算的超收結余，全部留归县（市）安排使用，但专区对县（市）預算的收入增长部分，可以酌提一定比例，用来集中解决一些較大的問題。此外，准备在过去两年試点的基础上，在1958年內分批分期全面建立乡（鎮）財政（民族自治地区根据实际情况建立或进行試点）。县（市）对乡（鎮）預算的管理，由于目前乡（鎮）工作基础还較差，情况也比較复杂，一定三年还有困难，决定采取“划分一定收入来源，一年一定指标”的办法，乡（鎮）預算的超收結余，可以采取全部留归乡（鎮）或由县（市）与乡（鎮）分成的两种办法。乡（鎮）預算成立后，凡是規模較小，适宜于由乡（鎮）管理的企业和事业，考虑划給乡（鎮）管理。

四川省1958年財政工作跃进規划中提出的行动口号是：横扫三风五气，破除陈規旧律，多方发掘潛力，点滴增加积累，貫彻多快好省，促进生产跃进。

代表們要求跃进的情緒很高，一致拥护这个規划。許多代表都兴奋地等着回去布置执行。

会議最后由張厅长作总結，除了进一步明确一些会議中討論的具体工作問題以外，特别談到了財政工作的跃进問題和改进地方財政管理体制后应注意的問題。張厅长說，改进地方財政体制是財政工作中的一項重大跃进，它将使財政工作有更广泛的群众基础，在这个基础上，全省的財政工作面貌，将大大改观。所以，必須根据“十分指标、十二分措施、二十四分干勁”的精神，积极采取有效措施，提倡大胆創造革

新，敢想敢做，努力促使跃进規划的实現。新体制实行后应該注意到：

1、要充分認識新体制实行后，地方权力加大，責任加重，工作中也将会遇到困难，各級財政部門要勇敢地担当起这个責任，依靠当地党委的統一領导，在省的协助下，明确工作方向，使政治挂帅，积极鉆研业务，努力学习，下决心把地方財政搞好。

2、要特别注意做好綜合平衡工作，全面安排，統筹兼顧，根据客观經济的变化加以平衡，并且要在先进的指标上求得平衡。

3、要主动与各主管部門搞好协作关系，遇到問題要从全局出发，共同协商，密切配合，以发揮主管部門搞好財务工作的积极性。

4、要注意改进領导作风和工作作风，遇事必須向党政領导請示汇报，重大的問題，一定要由党委决定安排，不能强調条条关系；并且要放手发动群众，改变某些干部只相信自己，不相信别人的作风，运用抓两头、带中間的領导方法，搞好試驗田，創造經驗，組織观摩，改进工作。各級領导要逐級深入下层，以走馬观花和下馬观花相結合的方法，到下面輔导和檢查工作。

（鐘响）

先务虛，后务实，既解决思想問題，又解决实际問題

——記广州市企业財务跃进会議

广州市財政局　穗　通

“苦战一年，改变广州市企业財务工作面貌，为国家积累更多的建設資金，坚决当建設事业的促进派，更好地为生产建設事业服务。”这是广州市600多个地方国营和公私合营企业的財务会計人員在最近召开的企业財务大跃进会議中一致提出的共同口号。为了实現这一口号，会議上确定了主要的跃进指标和具体措施，主要是：

1.地方企业收入（不包括商业）要随着生产跃进的形势进一步跃进，較今年三月份市人代会通过的預算数增加1,000万元（必成）至2,500多万元（期成）。即較第一次跃进数再增长12.5%到31.25%。主要办法是深入生产，加强成本监督，促进完成降低成本任务；同时进一步改进和扩大实行企业利潤分成办法，按照企业完成和超額完成利潤計划的不同情况，按一定比例分給企业，解决四項投資、奖励金和新产品試制費等，促使企业更加关心自己的經营成果，进一步发揮生产經营的积极性。为了刺激計划亏損的企业积极克服困难轉亏为盈，在分成办法上給以更多的物質鼓励。

2.流动資金周轉方面，要在保証生产合理需要的原則下，加强管理，节約使用，大力加速資金周轉。全市工业部門定額流动資金周轉天数要比上年度减少9天，周轉速度加速16.26%。主要办法是結合編制財务計划，全面檢查核实流动資金定額，会同人民銀行确定有关貸款办法，規定工业企业材料供应間隔日数系数在80%以下，大力清理呆滞材料，按系統統一有价調撥使用，压縮計划定額，及时清收銷售收入款項。

3.加速报送会計决算报表，作到完整、正确、及时，以便充分地发揮財务监督的作用。要求基层企业月报在月終后7天报送，季报在季終后10天內报送。主要办法是：大力簡化会計报表和核算工作（如工业基层企业月份生产財务决算报表由7張簡化为1張，季度决算报表由10張簡化为6張，主管局季度汇总决算由4張簡化为2張；基建单位季度决算由10張簡化为2張等等），作到天天清帳，月月及时結帳。

4.在原来公私合营企业財务工作基础較差的情况下，90%以上的企业要在今年內建立起完整的社会主义的財务核算制度。作到：①各个企业建立較完整的記帳凭单制或凭单日記帳制；②企业要有成本核算，单位成本正确；③各个企业要有年度財务收支計划和年、季、月份决算报表；④要有流动資金核算，制訂信貸計划，各項儲备要有定額；⑤及时上繳利潤及基本折旧基金；⑥月报要按时結帳，年終要做到帳料相符，并要尽量减少盘盈、盘亏的現象。达到这些要求，除了由各企业的財务人員积极改进外，主要是要主管部門积极組織与推动，財政局与各工业局已成立业务小組，专門研究建立制度，推广先进經驗，同时按不同行业分别組織起来互相观摩学习，推行先进的制度，全市繼續以輪訓方式开办企业財务人員学习班，做到“缺什么，补什么”，帮助基层企业財务人員提高业务水平。

此外，对加强基建財务管理和节約建設資金也提出了一些具体措施。

这次会議采取大鳴大放、摆情况、提問題、开展爭論的方式进行，先解放思想，再解决实际問題，作到既务虛又务实，先务虛，后务实。有217个企业单位单独或联合写了大字报，10个单位在大会上发言交流經驗和提出倡議。使与会的500多企业財务人員受到了一次深刻的教育，明确了企业財务工作必須适应生产大跃进的形势，更好地为生产建設服务。如有的代表說：“沒有生产，就沒有企业財务工作”，表示“一定要当建設事业的促进派”。不少企业檢查了企业財务工作中的右傾保守思想和浪費損失現象，普遍表示要拿出干勁，多想办法，作好財务工作，更多地积累建設資金。例如，公私合营华南縫紉机厂提出要在产值增长一倍的情况下，通过降低成本、改善經营管理，使利潤比去年增加17倍；地方国营某磚瓦厂因造磚主要原料运程远、成本高，加上經营管理混乱，去年亏損60多万元，現經各級領导的重視，利用化学配方方法作到就地取材，本年可以盈余60多万元。

跃进的花朵

河北省加速总会計报表工作已取得显著成績

我們在1958年3月份，向全国各兄弟省、市、区提出加速总預算会計报表工作的社会主义竞賽的倡議以后，引起全省各級党、政領导和全体会計人員的重視和支持。全省会計人員鼓起了革命干勁，掀起了会計报表工作的“学先进，比先进，赶先进，超先进”的高潮。各級預算会計人員紛紛提出了挑应战書，截止4月22日据不完全的統計，已有30余个市、县和省級部門提出了挑应战的跃进条件和先进的措施。如：保定市提出的挑战条件是“会計月报，按財政厅規定报送时間，提前3日报出”。唐山市提出应战条件是“会計月报按照財政厅規定报送时間，提前4天报出，季度报表（不包括基本数字）提前3日报出”。張家口专区所属各县总会計联合应挑战条件是“会計月报保証提前4天，在月終后一日內报出（延庆县）或二日（其他各县）內报出”。省农业厅計划財务处在挑应战时提出的措施是“发动所属单位会計做到三不：不积压帳务处理，不遺漏应报項目，不发生数字差錯；三保証：保証月終当日結帳（撥款及預算存款帳戶），保証結出余額就填表，保証每月1日就发出；两自办：自办銀行簽証，自办报表寄邮”。以上这些艰苦奋斗，决心苦战的精神，对全省会計报表工作改变面貌和导致全省会計工作的全面大跃进，起着积极的推动作用。

自全省掀起了以加速报表为主要內容的預算会計工作竞賽以来，在短短的时期內，即收到了显著成效。全省163个市、县和30多个省一級单位的三月份会計报表，在报送时間上看：提前报送的66.40%，按期报送的30.30%，逾期报送的3.30%。因此，三月份全省汇总报表，能在4月12日早晨3点編妥，并在当天9点报送財政部，提前了4天。也就是在向全国各兄弟省、市、区倡議提出后的第一个月就实現了倡議書中“提前3天报出，爭取作到提前4天”的倡議。同时，在質量上經与省稅局和省分庫核对預算收入数字，仅6个县有点差錯外，其余全部核对相符。所以也基本上实現了倡議書的条件。

我們虽然取得了上述成績，但这与全面实現倡議条件还有一定的距离，今后全省会計同志們还要繼續深鉆苦干，为全面实現倡議而努力。

（河北省財政厅預算处）

深入基层依靠群众做好工作

山西省平順县財政局为了保証跃进規划的認眞执行，轉变了工作作风，改进了工作方法。密切配合中心工作，反对单純任务观点，領导干部要亲自动手，深入基层，創造經驗，推动全面。采取分片包干，带票下乡，固定下来，坚持到底，确定任务，保証完成的办法。并要放下干部架子，和群众打成一片，深入田間，参加体力劳动，鍛炼自己，改造自己，爭取尽快的达到又紅又专。

对人員安排，采取紧縮內勤，扩大外勤，深入基层，深入群众的原則。过去因該县地区分散，納稅单位和乡人民委員会到县財政科交納稅款和領报乡經費，誤工很多。如离平順县90里的背泉有一个群众，为交1.15元的屠宰稅，往返跑了180里，耽誤了三天，人家很有意見。因此，在跃进的浪潮中，我們研究决定，把机关办公室搬到农村，全县分为四个征收点，以便深入各乡、各基层供銷社和农业社征收稅款，催交公粮，推銷公債，发放乡經費和了解乡財政的执行情况，并积极宣傳国家的財政法令和稅收政策。每月月終各征收点人員集中县財政局，解繳稅款，結算手續，研究稅法，解决疑难問題，交流工作經驗，学习政策，研究业务，汇报各地的經济稅源变化情况，布置下一阶段的工作。这一措施的好处是：①便于群众交納稅款和乡人民委員会領报經費，节省劳力，群众很滿意；②摸清了乡鎮財政工作情况，达到心中有数；③农村稅款可以及时解繳国庫，支援国家建設，减少了拖欠；④政策能和群众直接見面，大大减少了錯收和漏稅；⑤密切了与群众的关系，发揮了基层力量，堵塞了偷稅漏洞。

（山西平順县財政局吳风国）

加速建設节約資金

全国人民在鼓足干勁，力爭上游，多快好省地建設社会主义总路綫的鼓舞下，基本建設速度一日千里，突飞猛进。

株州冶炼厂原計划第一期工程于1960年初投入生产，第二期工程于第三个五年計划末全部完成投入生产。双反运动中，該厂党委发动全厂职工摸底算細帳，提出苦战三年半完成十年建厂任务的跃进規划。机修車間原定1959年第三季度投入生产，現計划提前于今年“七一”投入生产。这个規划得到承包单位和

几个协作厂的大力支持，承包工程的一公司和安装公司又重新安排与調整了年度施工任务，并作了充分的施工准备。徐水县一个水庫如按正常程序兴建，勘察設計就要三个月，但在大跃进的情况下，勘測只用了3天，修建6天，共用了9天时間就全部完成了。过去在修建陡河水庫时共花2,000多万元，蓄水量为3,000多万立方米，今年兴建的瀑河水庫蓄水量5,300多立方米，只花了700万元。買汪矿务局提出了降低費用指标的倡議：井建輔助車間服务費由占人工和材料費用的26.49%，降低到9.93%；井建間接費用由占直接費的17.43%降低到9%；土建間接費用由占直接費用的17.35%降低到9%。

在跃进过程中，領导作风也有了很大改变，他們深入基层，注意协作，及时解决問題。武鋼領导实行了三同（与工人同吃、同住、同劳动），三化（干部工人化、生活群众化、劳动經常化），三包（包实現計划指标、包現場解决問題、包組織統一协作）。武汉重型机床厂在第一季度缺少木材、鋼材，由厂长带头很快就解决了。西华山鎢矿与承包机构合而为一，施工力量加强了，因而准备工作比历年都好。冶金工业部所属单位，也由于甲、乙双方的合并，减少了扯皮，集中力量解决問題，推动了工作的进行。包鋼准备修建氧气厂，投資35万元，但包头市現有的氧气可以滿足包鋼的需要，加强厂际协作，削减这項投資。

（財政部預算司王金生整理）

湖南省工程公司节約流动資金

我公司在工农业生产大跃进高潮中，提出自有流动資金定額由10%降低到5%，非自有流动資金定額由20%降低到15%。根据我們本年承包基建任务計算，就可以为国家节約流动資金300万元。

我們节約流动資金的措施是：与建設銀行共同合作，打破陈規，将流动資金中占比重最大的应收已完工程款，实行了先付后审，提前在当月月末預支的办法。不論施工期三个月以上和以下的工程項目，旬末、月末都采取了預支方式，預支到工程价款95%为止，到竣工时一次結算。这样便消灭了每月应收已完工程价款在当月收不回的現象，按我們今年承包的任务計算，只此一項，即可节約流动資金120万元。对低值及易耗品，原則上一律不再購置，加强管理，整旧当新和統一調撥，并积极处理多余物品。对平日占用資金較多的小型临时設施和周轉使用材料两个項目，也按工程大小、性質和結构类型，分别制定了先进可行的定額交由工区包干执行不准超过，同时尽量采用竹材，推广里脚手架和升降脚手架以及翻轉式模型板，以节約流动資金的使用。在非自有流动資金方面，公司与建設銀行协定，将預付款額度由20%降低到15%，促使材料今后应按儲备期做到合理儲备，計划供应，这样既不积压資金，又能保証生产需要。

（湖南省城市建設局工程公司罗鎮华、張洪尧）

財政簡訊

召开預算会計人員大跃进現場会議

河北省張家口专署財政局及所属16个县財政科的全体会計人員，在延庆县召开了現場会議。这次会議所以在延庆召开，是因为延庆县的財会同志，大胆革新，在取消单位会計設立会計室的創举上取得了成績和經驗。会議除介紹了合并单位会計的經驗外，又着重研究了預算会計工作的大跃进。大家一致認为更多、更快、更好的积累資金，合理的分配資金，对促进工农业生产大跃进，有着相当重要的意义。为了保証实現財政工作的跃进，我們預算会計工作者也必須鼓起干勁，力爭上游，使預算会計工作来个大跃进。經討論决定，对全国专（市）县会計人員提出如下倡議：快速月报表自五月份起，保証提前4天，于每月1号报送財政厅。季度报表和基本数字（只人員数字），已成立会計室者，保証季初头一天一并发出，未成立会計室者分别于2、3号报送財政厅。报表質量保証完整、准确、清晰，不出差錯。并采取了如下措施：加强政治学习，提高社会主义覺悟，热爱本职工作，树立专业思想。保証每月至少深入各預算会計单位一次，以密切联系，互相学习，互相监督，提高工作效率和工作質量。本年6月底前逐步将各县单位会計合并成立会計室。同时还发动县内各单位会計相互开展友誼竞賽，做到三不：不积压帳务处理，不遺漏应报报表和項目，不发生数字差錯。两自办：自办銀行签章，自办报表送到財政科。一提前：快速月报、季度报表和基本数字，提前至月、季終了的末日报到財政科。为了使銀行签章及时，各总会計、单位会計与銀行提出友誼竞賽或签訂合同，以做到报表送达，立即核对签章，随手带回及时发出。专县建立帳表登記制度，每季通报一次，并展开三比：比报送日期，比报表質量，比倡議条件执行情况。

（根据河北省張家口专署財政局材料整理）

机关公用經費可采用按单位計算定額的管理方法

王鈞志

編者按：王鈞志同志在这篇文章中，根据行政經費管理的經驗，提出了机关公用經費按单位計算定額的意見。我們認为，这个意見可以考虑研究，現发表在下面，供大家参考。

国家行政机关的公用經費，是非生产性的支出，必須厉行节約。要达到这一目的，管理方法极为重要，管理不善，就难以有效地防止浪費。

目前，中央和地方对于公用經費的管理，都是采用按人計算定額的办法来管理的，核定年度預算和檢查預算执行效果，也是以平均每人开支多少来衡量的。在制度标准的規定上，也是按人規定标准，如1950年規定省市級公杂費标准，每人每月油光紙18張至20張，米11斤，煤10斤；1954年以后，虽已改用貨币为計算单位，但仍是按人数来核算的，如規定中央級国家机关办公費标准每人每月6元至9元，等等。这样按人計算公用經費定額的办法，在建国之初，是适合当时情况的。因为当时行政机关的編制极不稳定，机构人員变动很大，采用按人計算公用經費的办法，对保証公务需要，控制开支，防止浪費等方面，都起过相当的作用。但这一办法的本身也存在着一些缺点：首先，限制了机关对公用經費管理的积极性，在年度預算执行中，人員的增减，公用經費都得随着变化，机关按規定办事就行了，不必更好地去关心財务。其次，按人計算的方法不够科学。机关人数有少量的变化，对公用經費开支不会有多大影响，如房屋修繕費，不会因增减几个人而发生变化，会議費应当从工作需要出发，不能因为增减几个人，而使会議費多一点或少一点。第三，公用經費并不能解决机关的全部公务需要，在公用經費之外，有很多机关都另設了业务費預算，这些业务費的开支內容往往同公用經費难以划分，財会人員也难掌握。例如，有的机关的会計人員在購买杂志的开支处理上，采取了一元以內的由公用經費內报銷，一元以上的由业务費內报銷的办法。这样除了增加会計事务而外，沒有任何意义。第四，各单位之間，产生不平衡現象。这在現在則表現得較为突出。如人数多的单位公用經費机动性大，人数少的单位則机动性小。虽在核定单位預算时，加以照顧，亦不能較合理的解决。再則表現在有业务費的单位，机动性大，沒有业务費的单位机动性小。这样即难免产生浪費現象。

上述情况說明，行政机关公用經費按人計算定額的办法，已与当前情况不相适应，应当加以改变。在研究新的办法时，我个人考虑，在指导思想上要明确依靠党、依靠群众办好財政的方針，同时，为了保証机关公务的順利进行和厉行节約，还应注意原則性和灵活性的結合，給部門以应有的权限与責任，从而发揮部門的积极性。这样，我認为，采用按单位計算定額的办法，是比較好的。即：机关的公用經費不再按每人每年定額多少来計算，而是結合单位的編制大小、业务繁簡等不同情况，按单位来計算。譬如，在标准上規定，編制在50人以內的机关，公用經費定額每年7,000—12,000元，凡50人以下的机关，公用經費可在这一定額范圍內，根据它們的不同情况来具体确定。由于这一定額是根据业务繁簡情况确定的，因此，业务費項目也可以取消了。我認为，这样計算，机关經費預算比較稳定，事务减少，把公用經費和业务費統一起来，也可避免开支重复，减少漏洞。同时，在預算执行上，还可以采取向单位包干的办法，以发揮单位的积极性。但是，向单位包干又牽涉結余上交不上交的問題，我認为，行政費是非生产性的支出，結余全部留給机关似欠妥当，而結余上交又有伤机关管理財务的积极性，这一矛盾可以采取“定額递减，結余不交”的办法来解决。例如，某机关第一年公用經費定額为10,000元，实际执行9,500元，結余500元，結余留給机关；第二年該机关的定額可核定为9,200元，連同上年結余，共为9,700元，比上年定額虽少了300元，可是比实际执行数还多200元，这样对机关有些好处，不致挫伤其积极性，但好处也是有限度的，不致积压很多資金。

对机关公用經費采用按单位計算定額的管理办法，比現行的管理办法好。但是，在剛剛实行的时候，可能会产生一些新的問題，我認为，只要我們依靠党，依靠群众，刻苦的鉆研，工作中的問題是会得到妥善的解决的。

我們对基建財务工作中几个問題的意見

化工部基建財务处在双反运动中对某些不合理規章制度提出了意見。这些問題，由于牽涉面較广，利害关系較大，我們的看法也可能有主观片面，因此特提出初步意見和大家一起研究。

一、取消法定利潤

建設单位在建筑安装工程投資中提取2.5%法定利潤上繳国庫問題，这等于是財政部左手拿出錢，右手又收入錢，空搗騰了一次。既增加手續，又积压資金。如以1958年全国基建投資175亿其中建筑安装投資（不包括設备价值）50%計算，則全年将不必要地积压資金2.2亿，因此建議取消。

二、取消大型临时工程費

建設单位可以按建筑安装工程投資的2.75%取得大型临时工程費問題，我們从北京中型氮肥厂的建厂情况来看，中型氮肥厂建厂时間只有几个月，建設单位按規定可以取得大型临时工程費17万元，但中型氮肥厂全部非生产投資（包括办公室、宿舍）只有12万元，大型临时工程比长期建設还貴，同时，大型临时工程在几个月建厂完成后，就将全部报銷。我們建議：是否可以先建些非生产性建筑，取消大型临时工程費，以节約基建投資。

三、基建投資指标与設备儲备指标，由經委統一頒发給各主管部

目前基建投資指标由經委頒发，設备儲备指标由財政部頒发，由于投資額的限制，設备儲备不能列入当年的安装計划內，因此就增加了国庫支出，阻碍了企业积极性的发揮。例如化工部太原建設公司，1958年安装任务只有847万元，而已有設备儲备达5,500多万元，大量已有設备，不能列入当年安装計划內，其原因就是二个指标未能結合起来。我們建議：二个指标合并在一起，統一由經委頒发給各主管部，主管部再分別下达各基层企业。各企业除負責完成国家及主管部規定的基建項目外，可自行掌握資金的运用。如果想多完成基本建設，就只有少儲备或晚儲备。这样一来，能解决上述矛盾。

四、考核基建計划完成情况时，补充"工程項目"及"投資效果"等考核指标

目前考核基建計划是否完成，只以投資任务的完成与否来衡量。于是有些单位为了完成基建計划，追求高标准、过多地增加非生产建設、年末突击花錢等方法来完成投資任务。例如化工部太原建設公司，为了在年末突击完成投資任务，就买了一輛可以不买的小臥車。我們建議：在考核基建計划是否完成，不要单純以投資額是否完成作标准，还应补充"主要工程項目"及"投資經济效果"等考核指标。

五、实行統一流动資金

目前建筑安装企业有材料預付款及自有流动資金二笔資金。二者按規定不能混用，但实际运用时是分不开的，每年在核定預付款定額时，爭执很多。另外在材料儲备上，发包单位也备料，这就需要有一套采購人員，同时，由于双方备料常常容易发生重复儲备材料，有的材料却双方都沒有儲备，影响施工等現象。因此我們建議：全国实行包工包料，二笔資金改为統一流动資金，由財政部門核給建筑安装企业掌握运用，不足时由銀行信貸解决，以节約資金。

六、实行概算包干办法

目前是先編概算，再編扩大定額預算，最后編施工图預算的預算程序，这种程序耗費了大量人力、物力和时間，結果还不能滿足施工需要。尤其在边設計边施工的情况下，就更感到跟不上。我們建議：以初步設計的概算，增加一定系数，采取包干的办法，作为計划、投資及撥款的依据，这样可以簡化結算手續，滿足施工用款的需要。

七、呆滯物資实行无償調撥

目前有些呆滯物資質量差，价格高，很难处理。如化工部1956年初积压物資258万元，1956年底积压物資434万元，1957年上半年又增加到1,051万元，步步上升，越积越多，越压越无人要。而某些中、小型企业，需要小量的、質量稍次的設备时，往往沒有投資，就无法得到这些物資，不能利用。因此我們建議：呆滯物資实行无償調撥，使能及时发揮积压物資作用，促进生产大跃进。

八、进口物資由外貿部統一对国外办理結算

目前有些国外进口物資到了，发貨单不到；发貨单到了，物資不到。物資和发貨单一起到时，发貨单上又算不出单价。这样对轉帳、結算发生很多困难。各部門不得不配备一定人数，专門来搞这些工作。为了节省人力，縮短轉帳、結算时間，我們建議：各主管部只向外貿部提出訂購清单，按計划价格签訂合同，物資到达后，即按計划价格进行結算，盈亏由外貿部直接向財政部报銷处理。

（化学工业部財务司柴世进整理）

如何发揮大修理基金的作用

汪义偉

企业为了恢复固定資产在生产或使用过程中的損耗，必須进行大修理。大修理通常都是每隔一定的时期进行一次，大修理所需的費用不在发生时直接計入产品成本，而是在固定資产开始使用后就根据一定的比例以折旧基金的形式逐月平均地計入产品成本，并由企业将提存的大修理基金专戶存入銀行，以备日后固定資产大修理时支用。

由于大修理基金在固定資产开始使用后便按期提存，而大修理基金的支用又必須在大修理作业进行或完成以后，这样，就产生大修理基金在提存和使用时間上不能很好結合。目前除少数設备已經陈旧的企业每年需要进行較多的大修理外，大多数企业都提存有巨額大修理基金在短期間內尙不需支用或支用很少，以至于长时期的积压在銀行里。如以1953年初开工的50,000枚紗錠和2,000台布机的紡織厂为例，每年提存大修理基金約30万元，而同年的支用数尙不到提存数的十分之二、三，几年以来提存扣除支用数后，截至1957年底尙結余百万元以上。如将全国工矿企业目前暫时不需用的大修理基金統計一下，其数額必然很大。

大修理基金为什么会长期的大量积压呢？除个别企业由于固定資产折旧率不适当或大修理折旧率偏高所造成外，而主要的一个原因还在于我国解放后，特别是开始大規模經济建設以后，新开工的工矿企业与日俱增，固定資产不断扩大，大修理基金乃是按期平均提存，而初投入生产的固定資产，有的在短时期內还不需要进行大修理；有的是磨損的程度較低，即使进行大修理而所需的費用也很少。这样，就使新开工的工矿企业大修理基金提存多，使用少，造成积压。

为要改变目前大修理基金积压的現象，既要保持和发揮大修理基金应有的作用，又要在已提存未支用前不致长期积压并予以利用，从而达到节約国家資金的目的。个人的意見是：按照規定的大修理基金提用办法将企业大修理基金余額有計划地納入国家預算。即由企业将計划年（季）度大修理基金余額作为視同自有流动資金来源之一列入財务收支計划，把这部分資金参加到日常生产經营活动中去，使国家能够减少撥出或收回相同数額的流动資金。当然，現在的大修理基金专戶存入銀行后，銀行也作为信貸資金来源予以运用，但是与其由各企业分散存入銀行，就不如集中納入国家預算更为机动、灵活，更有利于国家有計划地分配資金。

大修理折旧基金如何納入国家預算呢？現試举一例以說明。設某企业計划年度大修理基金提用、結余情况如下：

	全年	I	II	III	IV
1.上期結余	100,000	100,000	109,900	120,700	131,600
2.本期提存	44,000	10,000	11,000	11,000	12,000
3.本期支出	500	100	200	100	100
4.本期結余	143,500	109,900	120,700	131,600	143,500
5.本期結余比上期增减額	+143,500*	+109,900*	+10,800	+10,900	+11,900

* 因上年（季）度大修理基金专戶存儲，未列入財务收支計划，故本期应以全数作为增加額編入計划。

从上表可以看出，本期大修理基金計划增减額，然后我們再根据計划增减額（即上表第5行各栏）編入財务收支計划，据以計算本期流动資金多余或不足如下表：

	全年	I	II	III	IV
自有流动資金定額計划	310,000	300,000	310,000	320,000	310,000
季度大于年度計划定額的銀行借款	×	×	×	10,000	×
上期自有流动資金实有額	300,000	300,000	300,000	310,000	310,000
定額負債增减額	−900	−1,000	+200	+100	−200
大修理基金結余增减額	+143,500	+109,900	+10,800	+10,900	+11,900
本期自有流动資金多余或不足	+132,600	+108,900	+1,000	+11,000	+11,700

上表說明，大修理基金編入了財务收支計划后便有計划地納入了国家預算，企业可以充分地运用这部分資金，不再存在积压的現象。当然，在实际运用中，不可能与計划完全一致。如提存数小于計划，或支用数大于計划时，势必会影响流动資金的正常运用，但是为避免打乱国家的財政收入和分配，企业仍应按照国家批准的計划执行，俟下年（季）度据实調整。如大修理資金来源发生困难，企业可提出具体資料申請銀行借款解决。这样不仅可以促使企业提高計划的質量、尽量动員內部資源，加强企业对大修理基金的經济核算，而且还能够使財政机关和銀行对大修理基金提用进行必要的监督。

至于对大修理基金的管理和实务处理方面，因已編入財务收支計划能予运用，所以可取消专戶存儲的規定，并允許与生产資金流用，但仍应随时或按期清算。比如檢查大修理基金运用情况时，可根据資产負債表进行分析：来源减除計划結余額后如小于大修理資产合計，即意味着占用了生产資金应即查明資金来源不足的原因，办理借款或积极处理积压器材归还生产；反之，如大修理資产合計小于大修理資金来源减除計划占用結余額后的差額，即表示生产业务占用了大修理資金，它应該經常保持在銀行結算戶內，以免計划外互相长期占用。

在編制資产負債表时，則可将“大修理折旧基金”帳戶列入“定額負債”項內，以便于計算“自有及視同自有流动資金实有額”。

实行大修理基金余額納入国家預算的办法，只能发揮大修理基金在提存后、支用前儲备阶段的作用，还沒有解决造成大修理基金节余的根源。而大修理基金大量节余的根源是：計提折旧基金是根据固定資产原始完全价值，但几年来国家对工业品的价格的降低，建筑成本也不断降低，这样势必就产生了提存多支用少的結果。例如，某項固定資产在使用期限的20年內，計划进行几次大体相同的大修理，由于工业品价格和建筑成本的降低等原因，其实际所需費用，将会比最初拟定的提存数一次一次的减少，如果提存折旧基金的条件始終一样，那末，該項固定資产的大修理基金最終一定有节余。

此外，目前一般企业对固定資产的折旧，基本上都是按照綜合折旧率計算的，其中有一些不需要大修理的固定資产如树木、道路、图書、牲畜等也按同样的比例提存了大修理基金。因此，这也是大修理基金节余的另一个原因。

关于解决大修理基金节余的办法，有人提出了：（1）調整大修理作业时所使用某些降价物資的差价；（2）調整大修理基金折旧率；（3）对固定資产进行重估价等三个办法。个人認为：如果折旧率有显著不合理的，企业应該进行調整。但目前一般企业的大修理基金节余，主要还不是由于大修理折旧率偏高所致；对調整大修理作业使用降价物資价差，其依据性不大、正确性也較小；对固定資产重估价，这办法不仅在手續上相当繁复，而且将使法定基金和产品成本虛降。既使采用了上述三种办法，进行調整或重估价，但只要国家的若干工业品降低了价格或隔一定时期，又会产生同样的情况。所以这三个办法是否能根本解决問題，还需要进一步研究。

国家降低工业品价格的結果，一方面使节余下大量大修理基金；另一方面使固定資产又产生了无形損耗。我們知道固定資产的无形損耗除在机器設备的有形損耗前，发明了或采用了技术更新、效率更高的机器設备，使旧机器設备貶值外，还因为同样的新制品机器設备价格降低了，也使原有机器設备貶值。为了解决这个問題，个人認为：应該从充分而有效地利用大修理基金着手，即用节余基金补偿固定資产的一部分无形損耗。也就是扩大了目前大修理基金的使用范圍，使之发揮最大的作用。如不增加固定資产数量的改良工程、固定資产局部的更新或替換、某些技术改造或革新費用等，在一定限額或比例內就可以由大修理基金內开支，不必依賴国家投資或动用利潤提成基金。国务院去年公布的“关于改进工业管理体制的規定”中就指出了“取消現行的某些不合理的規定，例如大修理不准‘变形’、‘增值’等規定。”个人体会新規定的精神不仅能够改变以往对于使用大修理基金限制过紧的缺点，减少它过多的节余，而且在一定意义上还足以扩大企业的权力，刺激企业对于某些陈旧的机器設备进行必要的技术改造的兴趣和积极性，以便充分地利用固定資产，使其无形損耗达到最低限度。

大修理基金扩大了使用范圍以后，如就某項具体的固定資产来說，有可能发生提少用多的超支現象。但由于大修理基金节余和固定資产无形損耗的程度不同；每种具体固定資产技术改造的程度和所需費用的多寡也不一样。因此，企业可用已提存但暫时不需大修理的大修理基金来抵用一部分，事实上，企业的固定資产多至几百或几千种，每种固定資产使用时間的先后和长短并不完全相同，如从整个企业或主管部、局来看，大修理基金在提用和使用上有較大的交叉因素和調剂作用，只要将大修理基金支用的标准規定在一个适当的限額內还是不致于超支的。至于限額規定在怎样的标准上才算适当，这点最好是由主管部門与財政部門会同研究解决。根据各部門的不同情况，固定資产技术改造和大修理基金节余的程度等等，暫先拟定一个較低的限額。如規定：企业当年大修理和技术改造費用不得超过同期提存数的百分之多少或全部固定資产净值的百分之几十；某項固定資产每次的大修理和技术改造費用不得超过其重置完全价值的百分之几十等等。先試行，待取得經驗后，再进行修正。

大修理基金扩大了使用范圍以后，其名称可否改为“大修理与技术革新基金”，以使名符其实。并由財政部門制定提用办法，以加强管理，使能够发揮最大的作用。

上下齐心，凭双手办好企业

齐齐哈尔市油毡厂在第一个五年計划期間共为国家积累了212万元資金，相当于这个厂現有的固定資产和流动資金的10倍。1958年跃进計划規定，要在这一年中积累資金259万元，比第一个五年計划期間积累的总和还多47万元。

这个厂过去所取得的这些成就，是由于在党政的正确領导和全体职工的积极努力下，全面貫彻了多、快、好、省的方針的緣故。

在1951年筹建厂子时，为了节省投資，他們利用了一处磚厂的旧址。当时如果采用机械生产設备，共需建厂費20万元；可是他們只买了两台手工制毡机和8口油鍋，又用17个破油桶焊接起来当作烟囱，这样，只花了两万多元就把厂建起来了。

厂房是原来磚厂的制瓦棚，夏天漏雨又透风，冬天則滴水成冰，室內温度在零下20多度，厂領导就发动职工利用休息时間扣土坯，在厂房里砌上隔壁墙和爐子。沒有仓庫，領导又发动职工参加义务劳动，用旧木料和破席子搭起225平方米的仓庫。生产用水不足，工人們就自己动手打了一眼笨井。熬油工序过去曾經在露天操作，后来从福利基金里拿出110元搭了一个小棚子，1957年又由职工义务劳动，建成能容納14口鍋的240平方米的熬油車間，国家只花了408元买菱苦土瓦和木板。

沒有化驗室，不能控制产品質量。怎么办？領导发动职工献策。大家挤出一間办公室，用飯桌和买来的一个烘箱和一个天平成立了一个化驗室。他們把油毡紙折成盒，裝上水，就試驗了产品的透水性。他們起初把一个水桶放在拉平的油毡紙上，慢慢往桶里加水直到把紙压断为止，用这个方法来試驗产品的拉力，这样做很浪費时間和人力，試驗結果也不够准确。要买一台拉力机，就要投資7,000多元。这太貴了！領导又发动职工想办法。結果，車間主任孙文珍花28元买了一架旧体重計的上盘，裝上木架子就成了一架既經济又适用的拉力机。他們培养了有实际制毡經驗的工人当化驗員。他們就是这样，一共用了不到1,500元，一个适合本厂需要的化驗室就建成了。

通过这个化驗室推广了不少先进的經驗，使这个厂的产品在扩張力、透水性、軟化点等主要質量檢驗項目上赶上了北京先进厂的水平。由于推广了代用料的經驗，仅据1957年的不完全統計，就为国家节約了12.6万元資金，使油毡成本由1956年每卷15元降到10元，油毡紙每卷由7.19元降到5.3元。

在生产过程中，工人身上要沾些臭油，下班后一定要洗澡。过去是在車間砌一口大鍋燒水，工人用洗衣盆洗澡，現在职工多了一倍多，这样就不行了。厂里用一部分企业奖励基金，发动职工义务劳动，在旧仓庫的基础上建成了一个48平方米的浴室；用9个裝臭油的大鉄桶在磚灶上构摆三排，以鉄管子連接起来，一头进冷水，另一头向浴池放热水。于是只花了200元，很好的一个浴室又落成了。

为了活跃文娛生活，厂长带头发动职工利用休息时間拣磚头、扣土坯，建成了一个40平方米的游艺室，只花了100多元买电灯和电綫。現在，职工每天都可以在里面看書、下棋和进行其他文娛活动。

厂里用了一部分企业奖励基金，以自建公助或仅由公家借給一小部分款子的方式，建成了7栋家属宿舍。每戶25平方米，仅花350元就建成了。現在已有34戶职工搬了进去。

在生产方面，这个厂也坚持了勤儉的原則。由于生产环境較差，熬油工序也設在車間里，为了避免瀝青中毒和粉嗆、烟嗆，他們本来可以向国家要錢加以改善，但是他們沒有这样做。厂里給工人买了些口罩、手套、葯膏、防毒帽、工作服等，在領导与职工同甘苦、同劳动中終于摸索出了“輕抬、慢倒、站上风”的經驗，在熬油工序上也安設了用鉄桶做的两个自然排烟設备，这就克服了困难。

在試制新产品中需要蒸汽，买鍋爐要不少錢，經过职工献策和努力，用滾筒裝上开水就解决了蒸汽問題。大批生产时，因为油鍋小，浸不透油，要买大鍋需1,000多元，經过职工研究，采取了双鍋浸油法，使油毡原紙浸两次油，浸不透油的問題又解决了。

五年来，这个厂一直坚持了勤儉生产的精神，用双手完成了国家的任务。如果說厂里有机械設备的話，那都是工人发明創造的。在这种情况下，这个厂在产品質量和产量上都有很大提高，产品質量已赶上先进厂的水平；此外，生产油毡原来平均每班日产167卷，現已提高到400卷以上，1958年还要爭取达到500卷以上。

齐齐哈尔油毡厂为什么能取得这样出色的成績呢？

这是和党政的正确領导，加强

了政治思想工作，依靠和充分发揮了职工的积极性和創造性分不开的。例如1954年时因产品質量低，銷售不暢，产量曾由1953年的129,000卷下降为34,100卷，由于市委及时作了指示，厂領导积极貫彻市委指示，学习先进經驗和反对右傾保守思想，改变了产品規格并增加了新产品，終于在全体职工努力下改善了生产和銷售的情况。在坚持勤俭办企业的方針中，各个时期都出現过一些不同的認識，例如有的認为生产发展了，应該換些新設备了。但是由于厂的領导坚持了正确的方針，依靠群众，遇事和群众商量，扶持先进思想，終于发揚了正气，貫彻了少花錢多办事，不花錢也办事的精神。

領导干部能起带头作用，經常深入車間参加生产、領导生产。例如瀝青中毒事故过去曾对生产和工人健康威胁很大，当时厂长就亲自参加搬运，虽然他自己的臉也被燒破了，但是仍然带头搬运，終于找到了“輕抬、慢倒、站上风”的經驗，战胜了这一严重的威胁。

及时推广了厂內、外的先进經驗，为国家节省了大量設备、材料和資金，降低了成本，也确保了产品質量。

該厂全体职工在大跃进形势的鼓舞下，掀起了比干勁、比先进、学先进、赶先进的高潮。在全体职工大会上通过的1958年生产大跃进計划上規定，总产值要比上年增长74%，可比产品成本要比上年降低11.6%，利潤要比上年增长一倍多。該厂还提出：赶北京，越天津，爭取在1958年第三季度內使本厂的油毛毡在物理性能和外观上分别达到与超过英国产品！

（根据黑龙江省財政厅的材料整理）

* * *

自己解决流动資金

北京染織一厂　史繼远

在工业企业內部充分利用一切积极因素，大力节約流动資金，这是在目前双反运动中应紧紧抱住的一个大“西瓜”。北京染織一厂在双反运动和生产大跃进中，根据职工們所提出的意見，重新核定了1958年的流动資金定額。

我們厂1957年曾在不增加任何机器設备的条件下，試制和生产了一些从未生产过的高級产品，給1958年的生产大跃进带来了有利的条件，所以規定的1958年的生产总值要比1957年的实际生产总值提高35%。由于这些新品种的原料都是进口的，价格比原来用的棉紗高两倍半还多，因此按照过去情况核定的1958年的流动資金定額比1957年的实际自有資金增加了106.2%。

双反运动开始后，职工对这方面提了很多意見，經厂領导一再与生产、供銷、財务等部門研究、計算的結果，决定要在原材料和成品方面采取快买、少买、多次买和快卖的方法；在半成品的周轉方面要进行压縮，只要使車間和工序之間能衔接、协作就行。采取这些措施后，要使1958年的流动資金定額从比1957年实有額增加106.2%，降低到只增加31.25%。

根据新的計划，大家对需要比1957年实有額增加31.25%的流动資金是否需要上級撥款这个問題展开了爭論。最后确定，要打破陈規，改变过去某些硬性的专款专用制度。决定把1957年的全部超計划利潤分成，以及在不影响职工的物質和文化生活的原則下，把正常开支以外的1957年的企业奖励基金，全部用于生产。这样做，不向国家要一分錢就能保証生产的正常进行。这样做，也改变了过去一手存着很多特种資金长期不能动用，另一手又要伸向上級要錢或向銀行貸款的不合理情况。

最后，厂里核定的1958年流动資金定額是：虽然計划总产值要比1957年的实际总产值提高35%，而流动資金定額却要比1957年实有額相对地节約5万元（就是1958年需要增加的31.25%）；周轉期要由1957年的26.91天降低到17.38天。

四月份，我們已經完成了流动資金的跃进規划，周轉期縮短到了16.12天，比跃进計划的17.38天加快了1.26天，比国家計划規定的28.89天加快了12.77天。思想的提高使工作大大前进了，除去执行了跃进規划中的措施以外，还在繼續跃进中，以供銷工作为例，过去交貨时临时办出、入庫手續，貨送完后，次日才能取回貨款，一般从交貨到收回貨款要費时两三天；現在經过改进，在交貨的前一天下午即办好一切手續，送貨出厂后就立即到对方办理取款手續，最多用半天就办完了。

厂里已經决定，在生产跃进、再跃进的基础上，逐步用利潤分成所得等来解决自己所需的流动資金。准备在1959年年底以前，只要生产情况沒有重大变化，就把現有的上級撥付的流动資金全部繳回国庫，不再占用国家一分錢的流动資金。

国营良丰农場变亏損为盈利

广西僮族自治区財政厅　楊　滌　凡

广西省国营良丰农場是1955年建場投入生产的。三年来共开垦荒地13,000亩。开垦的荒地是土壤瘠瘦，缺乏水利。1955年和1956年是以生产粮食为主，养猪为副的多种經营方針。由于經营管理不善，主次不分，沒有因地因时制宜，田地不是被水淹，就是被干旱，結果产量低，成本高，致使这二年中共亏損15万余元。1957年在总結过去的經驗教訓基础上，改善了經营管理，到年終获得利潤57,762元。他們的經驗是：

（一）根据地区的气候特点和农場的土地条件，結合国家工业原料的需要，改变过去以生产粮食为主，养猪为副的經营方針。重新确定为“以长期作物苧麻为主，以短期作物洋麻为过渡，結合栽培飼料作物，大力发展养猪”的經营方針。这样改变后，即使农作物被干旱和水澇之后，也不会影响产量。同时种短期作物洋麻，可以解决資金不足的困难，把洋麻的种子（一年生）收入解决工資和日常开支。种苧麻的土地还采用了間种、套种，以提高土地利用率，并增加了收入。如間种花生，收了花生还可以間种蘿卜和茄菜，既解决了养猪的飼料，又可以做綠肥。在1957年就苧麻、洋麻两項获得銷售利潤71,173元，养猪和牛乳也获得銷售利潤15,788元。

（二）領导亲自抓計划、財务、成本，推动生产，节約資金。該場領导要求有长計划、短安排。因此，在年度計划批准后，还編制全場的季、月計划，生产队、組也編制年、季、月計划，計划經群众討論，明确任务。在实踐中，用計划指导生产，如計划有保守，随时进行修訂定額，做到降低成本，提高产量。如洋麻原定額150斤，修訂提高到160斤；在47个作业項目定額內，就修訂了15个主要項目，提高劳动定額15—20%，全場节約了6,892工計6,892元，降低了成本。在財务管理方面，該場領导每日要財务部門报財务收支情况表，了解資金来源和运用是否合理，以便严格控制物資和資金的合理供应，以及充分利用廢物及农副产品。如有一次供銷部門要买雨衣和棕衣，經检查后，不但够用而且还多余40件棕衣要上交。又如坚持了报旧領新制度，就低值及易耗品一項，节約了千余元。該場領导还經常了解成本升降情况。如有个时期了解到作物成本高了，便在运輸方面采取了利用牛車代替汽車的措施，使每亩洋麻的运輸費用自1.2元降为0.36元。由于領导亲自抓財务和成本，使財务部門可以按財务計划办事，沒有計划不能随意購买肥料、材料、种子等，并建立了材料領退料制度。各生产队也建立了帳，控制了生产費用的开支。1957年原計划增撥流动資金92,000元，結果未撥，节約了国家資金。

（三）領导以身作則，刻苦鉆研，坚持力行。該場領导走出办公室經常在工地和工人同志一起生产、拾糞、卸車等，有时遇到深夜天雨，作物被雨冲洗，領导就带头搶救物資，这样就带动了职工。另外，該場領导以身作則节省一切开支。如領导到省或北京开会，按規定可以买臥鋪票，但很少买臥鋪票。在省里开会，也很少叫困难，或向上級要錢，遇到难解决的問題，先向群众請教和商討。如1958年猪舍問題不能解决，經与群众商討后，就計划将原干部宿舍改为猪舍，解决了問題。

（四）做好了政治思想工作，关心职工生活。該場职工来自四面八方，有个时期在思想方面比較混乱，各搞一套，互不协調，互不支持，还有認为搞农場工作是最倒霉的錯誤思想。該場党委針对这种情况，采取多种方式的政治思想教育工作。該場党、政、工、团曾举办各种政治业务訓練班。如党員訓練班、技术业务訓練班、文化教育訓練班等，并經常坚持上党課，全年訓練了占总人数68%的职工，克服了过去混乱現象。另外，領导还經常关心职工生活，場領导常在中午和夜晚，去探望有病的工人，替职工找医生、盖被子、临床探病慰問、拿自己的面条稀飯送給有病职工等。同时，还注意到职工伙食改善，过去每工人每月的伙食費几乎占工資一半，影响一部分工人負担家庭生活費用，因此，該場依靠职工，发动职工在飯前后或休息日种蔬菜，每人每月繳青菜30斤，每个伙食单位养5头猪，并改善了伙食管理，使每月伙食費最高的降低到9.9元，最低的降低到6.8元，質量还不差。由于加强了政治思想教育和領导深入群众，关心职工，从而提高了职工的劳动自覚性，劳动时間由原来7小时13分提高到8小时23分，一般的不等打鐘就出工，打了鐘还不收工，出勤率也提高了，全年平均达到96.5%。掀起了全体职工努力生产的高潮，涌現出很多模范人物。

虽然，他們在1957年取得了很大成績。現在他們

的生产也和全国一样，正向新的高潮跃进，再三修訂計划，1958年他們的生产計划是：麻类提高产量1倍，猪头数增加到1万头。提出的口号是：每亩为国家上繳30元，猪每头10元，共上繳利潤43万元，为1957年的7倍。目前全場职工正以百倍信心，日以繼夜地为超額完成計划而辛勤劳动，职工們还自动提出增加生产，不要上級撥給1元錢，自己想办法解决場內資金問題。

克勤克俭的南平化工厂

福建省財政厅經建处

南平化工厂在1954年5月实行公私合营时，全部資財只有6万元左右，生产設备只有24台破旧的碳黑机，生产能力为年产80吨碳黑。由于資本主义生产关系束縛了生产力的发展，1953年該厂实际产量仅达22.58吨。1954年至1958年，国家撥給基本建設資金83.2万元，进行了扩建。几年来，該厂在基本建設中执行了勤俭办企业的方針和貫彻投資少、收效快、收效大的原則。工作中发揮了克勤克俭艰苦奋斗的优良作风和全体职工和技术人員的积极性与創造性，利用有限的資金，办了更多的事情，目前該厂生产能力已达1,200吨。今年再投資18万元，即可增加年产1,000吨的生产能力。他們的办法是：

一、集中大部資金用于生产性建設，并在保証安全生产的条件下，尽量降低建筑标准。几年来該厂在基建投資总額中用于生产性建設的投資，占总投資89.95%；用于办公室、食堂、住宅等非生产性建設的投資占总投資6.97%；用于勘察設計、征購土地及其他基本建設的投資占总投資3.08%。該厂去年新建一座竹木結构的碳黑生产車間，屋頂沒有天花板，地面沒有地板仍是原来的黃土地面，每平方公尺造价只有21元。在这个簡陋的車間里，去年生产的产品質量已达到世界水平。

二、因陋就簡，采用簡易結构，充分利用旧料、廢料，降低工程造价。該厂的房屋建筑都是上无天花板，下无地板，四周是空心假墙或木板墙或磚柱土墙，門窗只涂清油，不用油漆，因此大大降低了工程造价。如建筑食堂（彙礼堂）利用部分旧料每平方公尺造价只有13.5元，比規定的最低标准还低26.5元。办公室每平方公尺也只29元，比規定的最低标准低11元。該厂修建一座修配車間，也是利用旧料盖成的，每平方公尺造价只有17元。

三、充分发揮了現有的技术力量，利用旧料、廢料，自制設备，自建房屋。該厂很多主要設备都是本厂12个修配工运用自有修配車間制造的，自制設备的价值占总設备价值的87.56%，这样既鍛炼了工人的修配制造能力，又提供了廉价的設备，节約投資。例如去年該厂自己制造的分子稀釋法碳黑生产設备，除了一部电动机、温度表和电气开关外，其余設备大部分都是利用旧汽油桶和鉄皮制造的，单是使用汽油桶这一項就为国家节約投資16,600元。发气車間的控制室設备，除了一个电表和几根小玻璃管外，都是自己职工設計制造的，全套設备只用353元。該厂几年来就是依靠这些自制的簡陋設备，获得了生产上的胜利。該厂的建筑工程也是如此，除三座碳黑車間和两座双层集体宿舍外，其他所有建筑都是自己設計自营建造的，警卫室、成品包装室和两座厠所是职工利用工余时間自己动手修建的。自营建筑工程价值占建筑工程总价值的55.84%，节約投資43,000元。

四、在建設过程中，經常进行核算，采用代用品，节約投資。例如碳黑車間的滾筒棚梁，原設計需用工字鉄，需投資3,396元，后改用木梁外包白鉄皮，只用300多元，节約3,000多元。在供水方面原設計一个鋼筋混凝土水池和一套电动抽水設备，該厂为了节約鋼材、水泥和基建投資，改作30个大木桶，用大竹管将山上的泉水引到厂里来，保証了生产用水，这样，就节約了基建投資万余元。

五、注意技术革新，充分发揮現有設备潜力。該厂1955年碳黑生产能力为275吨，由于不断地革新技术，1957年生产能力增到500吨，1958年将达到625吨（不包括新建部分），比原設計能力增加1.27倍。随着技术設备的改进，成本也不断下降，1957年每吨碳黑盈利比1955年增长1.46倍。1958年又将进行扩建工程使用分子稀釋法生产，比原来滾筒法生产增长10倍以上，劳动生产率将提高50%，成本将降低40%，新增每吨碳黑生产能力的投資只占1955年投資的25.54%，投入生产后4个月就能收回該厂的全部投資。

該厂在基建和生产过程中，認眞貫彻了勤俭办企业的方針，做到了先生产后贏利和少花錢多办事，千方百計节約投資，挖掘生产設备的潜力，增加了生产，也增加了积累。这种克勤克俭的做法，值得学习的。

零售商店实行金額核算制的經驗介紹

辽宁省康平县百貨公司零售商店

康平县百貨公司零售商店設有針織、文具、杂貨、花紗、服装、鞋帽等6个营业小組。1957年各营业小組改进了經营管理，实行金額核算制。实行这个办法后，簡化了繁重的記帳手續，及时反映了財产变化情况，保証了帳帳、帳貨相符，以及减少了2个記帳人員。

我們的具体做法，主要有：

一、实行个人和小組相結合的实物負責制。售貨員除負責銷售商品外，还負責一定数量商品的采購、驗收、保管、陈列，从商品采購开始，由售貨員負責管理到底。即使在售貨員輪流休息时（每周一天），除交易較繁的商品需要进行交接盘点外，其他商品就不再进行交接盘点，由小組負責。每个售貨員負責管理的商品品种，是根据售貨員的业务水平、商品性質、交易繁簡和专业經营等情况来确定，一般每人負責商品150种到300种，最少的也有50种到100种，最多的是化妆、文具、日用杂貨，約在450种以上。售貨員的采購商品，是根据庫存、銷售情况和規定了的最高和最低庫存定額，向本公司批发商店和当地其他专业公司、生产合作社直接进貨。

二、設置日历存銷卡片。按每一种商品設立一个日历卡片，写明編号、品名、单价、数量和金額，并附有底板写明編号、品名、单价、最高庫存和最低庫存定額。每張卡片代表一种商品的一个計量单位，但每張日历卡片上所写的庫存数量是用自下而上的累計方法写在每張卡片上面。如下面第一張卡片的庫存量是一个，第二張卡片的庫存量是两个，第三張卡片庫存量是三个，依此类推。購进商品时按每一种商品的購进多少数量，就在原有的日历卡片数量上，增加多少張卡片，同样从下而上在原有数量的基础上用累計方法将庫存量写在每張卡片上面，最上面第一張卡片上的庫存量就是所保管商品的实际庫存量，这个庫存量数字，也就是卡片的張数。銷售商品时，卖几个商品，就从日历卡片上撕下几張卡片，余下未撕的最上面一張卡片上的庫存量也就是現有的实际庫存量。銷售商品时撕下的卡片，要連同收款单送到收款处，收款員核对銷售金額相符并加盖收款員章后，把日历卡片和收款单送回，售貨員把盖章后的日历卡片插在固定的鉄签上或相当地方，以便在当日营业終了后，和收款員結帳用。售貨員还利用日历卡片計算商品庫

咸阳建設銀行工作由落后跃为先进

陕西省財政厅　張子龙

建設銀行咸阳支行在三月上旬对审核基建投資計划、动員內部資源等工作因为行动迟緩，干勁不足，收效不大，列为全省第三类单位。但經过該行全体同志的努力，到五月上旬就完成了审核基建投資分配計划工作，而且全部与建設单位协議定案。为国家节約投資174万余元，达到审核100%，定案100%的全省最高紀录。咸阳支行工作怎样跃为先进的呢？

窍門巧　方法好

审核投資分配計划是一項新工作，內容复杂，牵涉面广，时間性强，而且絕大多数工程項目缺乏审核依据，这是該行首先碰到的难題。他們采取了从学习着手，摸索定額，找寻样本。如該行經办撥款的13个軋花脫絨厂，投資額占該行总任务的67%，对这一类型厂投資的审核，缺乏应有的知識，于是他們便派五个同志向經办过棉籽加工厂撥款的省分行去学习，研究了榨花机与脫絨机的比例，机器占用厂房的比例，机器与庫房的比例，各类房屋的造价等，掌握了这些基本知識后，他們采用同类型相比的方法，审定相同类型厂的投資額。发現这些建設单位投資偏寬，建筑面积偏大等問題，13个軋花脫絨厂共削减了投資22万多元，由于資料充实，說服力强，削减的意見，容易被建設单位接受，定案很快。又如該行撥款的10多处

存、銷售数量、每天銷貨金額和統計需要的商品銷售数字，并凭以編制商品进銷存日报。結帳和編制商品进銷存日报手續如下：

（1）加总日历卡片，算出銷貨金額，核对所收貨款；

（2）将日历卡片按主要商品类别，計算出各主要商品的銷售数量和金額。每个售貨員只填三、五种主要商品，最多的只有8种，有的售貨員沒有就可不填；

（3）有进貨或調整价格时，售貨員需将購进商品的进貨金額核算为零售价的金額，調整价格时按調价的商品庫存量計算应調整的金額；

（4）計算出进貨、銷貨、調整价格及主要商品的数字后，填制商品进銷存日报，并用收支平衡方法算出当日的庫存金額，当日庫存金額即为貨架、柜台商品的結存金額。

三、会計和統計的核算方法。財会股在总分类帳上設庫存商品帳戶，控制全公司庫存商品的总金額；設置二級帳以进价控制批发商店的总金額，以零售价控制零售商店的总金額，并以商品进銷存日报代替明細分类帳，控制每一售貨員負責保管的商品金額。售貨員每日編制商品进銷存日报，同时，还設置商品購銷存統計表，在进貨时随时登記每次購进数量，每月盘点时，将每种商品的实存量填入該表內，用以存計銷方法算出各种商品的銷售数量，作为自己研究商品銷售規律，編制商品流轉計划和进貨的依据。另外，还利用盘存的各种商品数量乘以单价算出庫存金額与商品进銷存日报的結存金額核对，如有差錯就根据此表查找原因。

（1）商品購进的核算。批发和零售商店都是报帳制单位，但批发商店对零售商店的調撥，采按批发价作为銷售，在批发銷售帳戶內設內部調撥专戶处理。財会股一方面作批发銷售，一方面作为零售商店的运入在途商品。售貨員向批发商店进貨时，取回批发商店所开的发貨票正本，作为收貨凭証，并在发貨票上填明零售价金額，凭以編制商品进銷存日报，随同日报交財会股記帳員。記帳員根据发貨票正本核对相符后，編制傳票注銷零售商店运入在途商品数字。

售貨員向其他专业公司进貨时，到財会股領取空白支票，購貨后出具欠条連同支票存根和发貨票交記帳員。記帳員根据发貨票填制进貨傳票。售貨員收貨后，根据进貨傳票編制商品进銷存日报，将日报連同傳票一并交記帳員。

統計員根据財会股轉来的发貨票按主要商品分类記入商品購进登記簿內，登記后将发票退还財会股存查，并定期或不定期将商品購进登記簿的主要商品和分对象数字进行加总，凭以編制統計报表。

（2）商品銷貨的核算。財会股記帳員每天到营业小組取回商品进銷存日报、銷貨金額統計日报和交款单进行审核。商品进銷存日报按售貨員分戶粘貼，代替明細分类帳，銷售金額統計日报和交款单交制单員。制单員根据銷售金額統計日报进行汇总，并与交款单核对相符后做傳票。

統計員根据交来的商品进銷存日报和銷售金額統計日报，用以表代帳的方法将商品进銷存日报装訂好，定期汇总編制統計报表。

（3）商品銷售毛損益的核算。商品銷售毛損益每季計算一次，并根据商品存銷总金額的比例进行計算。

新建簡易仓庫，他們向周圍工厂了解了基建庫房的造价資料后，也采取同类型相比較的审核方法，同一类型的仓庫按同一造价核定，虽然削减了不少投資，但各建設单位都感到滿意。

先种試驗田　后开遍地花

当开始审核基建投資分配計划的时候，部分同志不太起勁，有的認为“老虎吃天，沒法下手”，有的認为“这里边油水不大”，这些不正确思想，阻碍了工作的开展。因此該行采取突破一点的方法，由行长、股长亲自参加組成小組，以咸阳27号工地为重点进行审核。审核是先算大帳，后算細帳的方法，本着搜集有关資料，审核基建投資分配計划，审核工程項目投資的分配，研究訂貨合同，研究运輸价格，上下对照，左右比較，在27号工地共核减投資567,000余元，比原投資額降低9%。重点試办給全体同志很大的鼓舞和启发，到四月份全行90%的力量都深入到建設单位和工地，进行就地审核。大家分单位包干，包催报基建投資分配計划，包审核，包定案。有的同志不避风雨，夜以繼日，审核基建投資分配計划的工作，全面开花。經过三十多天的苦干、实干实現了原来倡議“审核100%，定案100%”的口号。

同时在省分行的配合下，还帮助兄弟行审核了21个单位的基建投資分配計划，节約資金56万元。

貫彻三“依靠”

依靠党政，依靠群众，依靠协作是咸阳建設銀行胜利完成任务的一个重要工作方法。如涇阳棉花厂的庫房造价每平方公尺35元，該行审核意見定为30元，但建設单位不同意降低，而且强調客观还要求提高，双方爭执不下，該行即請建筑工程队同志核算，核算結果，每平方公尺实需28元，而且包建，問題很快解决定案。又如一油厂的仓庫造价偏高，建設单位坚持不减，該行即把情况和五种类型的仓庫造价送給党委，第二天即依照建行削减意見定案。

改变作风促进建設

建設銀行河北省分行 孙有权

在大跃进中，許多建設单位的投資一再增加，开工提前，速度加快，要求把完成的工程迅速投入生产，因而在物力、財力、劳力等方面，在地区間、部門間、单位間，季度和月度間出現了某些不平衡的現象。这种現象如不及时設法解决，就会影响基本建設跃进計划的全面实現。

建設銀行河北省分行，通过双反运动，进一步明确树立了政治观点、生产观点和群众观点，改变了过去深入实际不够，过分强調發款手續的工作方法，充分利用銀行接触面广的有利条件，为各基本建設单位架起了一坐桥梁，帮助建設单位、施工单位解决施工中的困难，从而避免了損失，保証了建設工程的順利进行。

几个月来，我們帮助了建設单位、施工单位解决的問題，主要的有以下几个方面：

一、协助建設单位解决了工程急需的材料。保定热电厂的大桥工程，因缺少水泥不能施工。如果大桥修不好，建筑材料和設备不能很快的运入工地，影响整个建厂的准备工作。建設銀行保定支行了解了这一情况后，知道保定造紙厂有水泥，就介紹把造紙厂暫时不用的水泥借給了热电厂200吨，保証了热电厂工程順利进行。石家庄市工业局制葯厂的工程，由于木材不足影响施工，建設銀行石家庄支行将河北紡管局医院积压木材的情况介紹給制葯厂，双方联系結果，調給了制葯厂91立方公尺木材，解决了該厂工程急需用的材料。

二、帮助建設单位搞好协作，使完成的工程能及早投入生产。石家庄支行在檢查計划完成情况时，发現石家庄塑料厂計划在7月1日投入生产，該厂主要原料是植物油厂的糠醛，而植物油厂的糠醛車間（扩建）却計划在12月份投入生产。石家庄支行立即将这个脫节情况反映給这两个厂子，并建議植物油厂将糠醛車間提前完工投入生产。植物油厂的領导同意了銀行的建議，发动职工力爭提前，預計可提前一个月投入生产，这样就可以为国家多繳利潤40余万元。

三、帮助建設单位挖掘內部資源，解决資金的不足。河北紡織管理局第二技工学校，由于学員增加和部分提前实习，原有設备不足，已与售貨单位商妥把原訂六月份交貨的車床提前到四月交貨，但資金不足4,000元。石家庄支行第一办事处帮助該校处理1956年工程剩余的鋼筋头、原杂木、不合格的木板和鐵鉄管等，可收回資金1万余元，四月中旬已收回資金2,760元。該校对銀行的作法非常滿意，解决了他們很大困难。

四、帮助建設单位解决材料加工問題，避免停工。承包保定人造纖維厂工程的紡建一公司，由于加工厂生产能力有限，有2,400套拉杆制不出来，眼看就要停工。該公司非常着急，派人与各厂联系未得解决。保定支行知道这一情况后，介紹該公司到电力工人技术学校去加工，解决了这个問題，使工程順利进行。

河北省分行所属各行处，进行这項工作的方法是：深入建設单位施工現場，了解建設单位、施工单位跃进計划和执行中存在的問題，各建設单位各項建設工程之間的关系，建筑材料和設备多什么？缺什么？等等。各同志将掌握各单位的情况及时地交流。知道建設单位发生困难时，共同研究想法解决。有时遇到一个問題，不辞辛苦地跑十余个单位，找寻解决的方法，从而曾受到了建設单位的贊揚。如保定支行的張文玉同志帮助保定造紙厂解决了急需要的60吨鋼材，建設单位以“值得学习的人”为題写大字报进行了表揚。

发揮群众智慧节省基建投資

湖南省邵阳专署財政科 来麓云

新邵县联合工厂为了利用野生植物酿酒、炼油，拟增加一个炼柴油車間，添置一套电碾和一个蒸油压縮机。購置这些設备需要資金35,000元。由于該厂发动了群众找窍門，想办法，貫彻了勤儉办企业的方針，結果只化了4,570元。既增加了車間和設备，亦不减少生产能力和降低产品質量。做到了好快省。他們的具体作法是：

（一）依靠群众智慧，利用廢弃机器材料，装配成新机器。該厂炼生姜油需要蒸溜压縮机两套，价值2万元。經該厂派技术人員到上海美生化工厂参观蒸溜压縮机結构。回厂后，就利用原来化200元买的旧鍋爐材料进行仿制，同时在本厂的翻砂車間翻了些零件，以鋼板代替蒸溜机上面的銅板，經过全厂工人共同的反复研究，終于把蒸溜压縮机仿制成功。全部只化了4,000元，比原計划节約了16,000元。

（二）以土方法解决复杂技术設备。該厂利用野生植物土茯苓酿酒，由于土伏苓过硬，即使用骨粉机也不能打成粉末。厂长看到邵阳市宝光玻璃厂用电碾子碾耐火砧泥，考虑后，决定把土茯苓也用电碾来碾，但新置一套电碾（加一个打风机）需要5,000元。为了节省資金，他們想办法，先化了30元买一套碾油菜子的旧碾槽，利用棡木（最硬的木）作带动齿輪，用皮带套在带动齿輪的轉軸上，大齿輪带动碾子上的小齿輪，就成为土“电碾”，共化了70元，比購置新的节約了4,930元。同时，这“电碾”工效高，每分鐘能轉12个圓周，8小时可碾土茯苓3,000市斤。

（三）因陋就簡，草棚当車間。該厂利用松渣炼柴油，需要新建一个炼油車間，加上炼油設备，需要資金1万元。該厂因陋就簡，把原来儲存香料、油材料的土磚棚子，化500元从新加些稻草修盖一下，作为炼油車間。另外，在合作社借了些汽油鼓子，改成提炼柴油設备。同样炼出了清亮的柴油，但节省了資金9,500元。

以上証明，在工业企业中节約基本建設投資的潜力是很大的，只要厂矿能发揮群众智慧，发动群众大胆創造，节省基本建設投資是完全有可能的，同时把节約的資金再用到生产上去，以加速社会主义建設。

支出管理方法的轉变

哈尔濱市財政局　何永权

如何管好預算支出，进一步发揮这項工作在社会主义建設事业中的促进作用，是一个很重要的問題。現仅就我們在支出管理方法上的改变談談我們的体会。

过去我們对各項支出的管理方法基本上可分两种：一种是强調心中有数和发揮財政监督作用，因而对单位的开支样样管理，笔笔审查，大則从兴建施工，小則到杂支水电，（主要是1955年前的管理方法）这样管理的結果是：

一、財政部門手忙脚乱，单位意見紛紛，問題也屡出不鮮。批多花錯，落笔有責，批的少了，单位有意見，結果不仅还得补批再撥，而且忙乱被动，每年总結还要檢查重支出輕生产的思想。其实，財政部門这样的管，并不能防止浪費現象的发生。如有的局挪用工資結余买了皮包車輛，有的区則用防汛經費买了沙发和轉椅。

二、单位摆出一堆問題，財政部門左右不是。如1955年某局提出的100多个基层单位的修繕費用，其中包括对房盖、大墻、水暖門窗的各种各样的修理，馬上撥款，沒有根据，不撥款，单位又有房屋危險急需修理的声明，結果只有跟着主管单位走馬观花地跑了一趟，回来还是一經落笔，两头負責（应批未批出了問題財政部門負責，批多浪費也是財政部門的官僚主义）。

三、束縛了单位在財务管理上的积极性。如某部門需要一笔經費主办人員去找領导，部門的領导叫他去問財政局的一个办事員。由此可見，財政部門不向单位分权，单位就不会有管理財务的积极性，結果是万人办事，財政部門审查。

另一种管法是片面理解依靠单位，工作上缺乏具体措施和明确項目，大数一交，就放手不管，結果是单位有了不当的开支，也只好認头了事。如过去我們撥給某局修建牛舍的經費，有很大一部用于修建职工宿舍、食堂和办公用房，經我們发現提出，該局还坚持己見。这种方法也同样被动，心中无数。

从过去的情况来看，这两种管理方法，都有問題。为了改进工作，适应經济事业发展的需要，經我們进一步根据党的方針政策，上級財政部門的指示原則，結合我市的具体情况，分析研究提出了以定額管理为中心的"三定"管理的方法。

三定管理的具体作法就是：把所有支出經費都分成定員、定額和定項的三个部分。即：定員經費，包括工資、补助工資、职工福利、人民助学金、給养費等个人經費开支；定額經費，包括以公杂、旅差、日常維修、补充設备、經常业务等为主的經常性的公用开支；定項經費，是指定专項或較大的临时性开支。

"三定"的具体管理方法是：

一、定員管理：財政部門只控制人事部門和計委、編委批准的人員編制和計划比例，在这項經費上只要单位不超过核定計划即可实报专用，多退少补，按季結算。如果財政部門在工作中发現单位在机构人員方面存在有不合理現象，可及时向市和主管部門提出意見和建議。

二、定額管理：这部分經費开支，是根据不同情况，以历年开支規律和当前具体情况，按人或按班級、病床、演出場次等不同基础定出全年綜合定額，核定經費数字，制出使用原則（分部門制定，一般的此項經費不得用于个人福利和增加人員与提高标准，不得用于应行控制的事业和基本建設及奢侈性的开支），交由单位自行安排使用。財政部門在这方面工作是：有計划有重点的深入典型单位，总結和培养先进管理經驗，分析財务报表掌握开支規律。組織經驗交流和推广先进經驗，以求不断降低消耗定額，改进和提高財务管理。健全和建立各項开支标准、財务制度，促进資金的合理使用。

三、定項管理：按照指定項目，具体审核，核定經費，专款专用，財政部門按进度情况进行檢查。

以上三項之間的調整和定項經費之間的流用，根据不同情况，不同費目由經办单位和財政部門商定办理或經市批准执行。

一年来的执行情况証明，这种管理方法較好，有所收效，具体体現在：

一、基本克服了財政部門的忙乱被动現象，初步做到了心中有数。不但局的領导可以抽出更多时間深入生产单位，研究較大的問題，就是管具体工作的同志也由被动轉为主动，由过去埋头于事务，等人上門来找，轉为有計划、有重点的深入单位找規律，摸典型，初步做到了心中有数（掌握了三笔帳和典型細节）。

二、发揮了各单位和全体財务人員对財务管理的积极性，节約了經費开支。单位对于"三定"管理方法的反映很好，大大的改善了相互之間的关系，单位領导都进一步重視了經費开支，全体財务人員也发揮了共同管家的积极作用，不但进一步保証了資金的合理使用，同时还大大的节約了經費支出。

三、改变工作方法后，大大减少了管理人員。如財政部門行政党团經費的管理人員就由1955年末的12人减到現在的两个人（还承担了区級財政的管理工作）。

四、財政部門的干部能够深入典型，接触实际，为不断提高业务，节省开支創造了良好的基础。

以上是我們实行"三定"管理方法的体会，当然在这項工作中还存在着一些問題，如定額范圍还定得不够清楚，定額还不够平衡合理，执行的还不統一等等，还有待于今后进一步研究改进。

抓住整改时机，改进部門关系

河北省財政厅 李 沅 蔣增沂

搞好部門关系是保証建設資金供应和做好財政工作的关鍵之一。省領导上早就提出了主管部門負責和財政監督相結合的原則。由于我們对这一原則体会不深刻，在資金分配与使用权限方面对部門相信不够，財政上管得过死过严（有时又管得过寬），因而造成部門关系的緊張，影响了工作的进行。根据整风以来各部門提供的意見和我們的檢查，感覚財政部門和各主管部門的矛盾，首先表現在对某些企、事业預算采取了不适当的差額管理的办法，收入多了，部門要花，財政不同意；減少补助部門又不干，往往糾纏不清，互有意見。其次，在預算資金的分配和使用上，指标一年一定，爭多論少，預算长期定不下来。預算确定后，主管部門根据需要使用，还要經过財政上的同意，用款时不但要經財政部門的审查批准（这是必要的），而且一般都要削減一部分（有些項目的削減只凭想象出发，这是不应該的），从而追加用款次数多，結果，錢沒有少花，事情倒办得不痛快。再次，手續繁多，干部作风生硬，冷气十足，也在一定程度上影响到相互关系的协調。

随着整风运动的逐步深入，我們的思想認識不断提高，进一步明确和树立了政治、生产、群众三大观点，同时各部門在整风运动中思想認識也有了很大的提高，如工业一厅、交通厅、农业厅所属单位的收入，都比原指标有了很大的跃进；在支出方面：文化局經过双反运动，主动采取措施，削減不必要的預算支出10余万元交回財政；农业厅提出了七項措施，节約了农业事业費。所有这些典型事例，也給了我們极深刻的实际的教育，使我們明确認識到：为了使財政工作更好地服务于社会主义建設，服务于生产大跃进，只有坚决貫彻我省領导上提出的主管部門負責和財政監督相結合的原則，进一步扩大部門管理財务的职权和責任，因为部門最接近生产，比我們更熟悉业务，更了解事业发展的需要。

基于上述观点的轉变，在部門关系方面，我們采取了如下改进措施：

一、在財务管理方面：对企业收支一般的应通过預算进行管理；事业单位无收入的，全部資金由財政供給，有收入的逐步采取定項定額的补助办法。

二、預算指标的确定和資金使用：今后，預算指标的确定以1957年的預算数減除专案撥款、明文規定的标准定額的降低和机构裁并所減少的开支为基数，再加上当年事业发展的經費，即为部門当年的单位預算。預算核定后，財政对部門实行归口包干、总額控制的办法，部門可根据需要在单位預算数內調剂使用，报財政备案。調整預算在每年的六、九月月末进行，十月份以后一般不再調剂。調整的原則是：（1）非生产性資金可以調作生产性資金，生产性資金亦可互調（涉及国民經济計划平衡的事业发展应經計委批准），但生产性資金一般不要調作非生产性資金；（2）預算調整一般不要用于增設机构、扩大編制、提高标准、定額和增添非生产性的建設与設备；（3）防汛、防蝗、复堤堵口、自然灾害救济等专用款一般不調作他用。在預算撥款方面，每季开始前財政部門深入部門共同研究协商編制計划，有問題就地解决，計划批准后，人員經費按月一次撥款，基建、事业費按进度撥付，一般不作削減。

三、在簡化手續与改进作风方面：省主管部門不再代編各該系統的全省預算，省級預算一年只編兩次，年度終了时，由部門提出下年建議数，下年度开始时，由部門分配指标，自下而上汇編正式执行預算；季度用款計划和財务收支計划合而为一并減少用款計划附表；人員經費只要一个总数（說明計算根据）；基建、事业費按項目編，主要購置項目应加說明；月份会計报表改用快报，只要报累計撥款数、銀行支出累計数，基建（甲）、預算存款数四个数字。在工作作风方面的改进，主要是多到部門和基层单位去，深入了解情况，及时主动解决問題；扫除冷气，誠恳热情接待部門同志，虛心听取部門意見，体貼部門工作困难，充分发揚协商精神。

目前，我們正在为实現上述措施而努力，我們相信，在整风运动胜利的基础上，依靠与部門共同协作，是一定能够搞好部門关系，是一定能够使財政工作更好地为社会主义建設服务、为生产大跃进服务的。

簡訊

不要錢也能办事

三江侗族自治县的各族人民生活日益改善，求鬼求神医病的观念日漸减少了，到医院治病的人越来越多，县人民医院的24張病床早已感到不够用。原来县里想給增加10張病床，但因今年把資金主要投入了水利、工业、林业、交通等項建設，因之把这笔預算挤掉了。

在双反运动中，医院全体职工提出要在不要政府一个錢，不增添一个人的条件下，增加10張病床。財政局帮助他們从别的单位抽調了10張床架，医院的同志們自己补好了破蚊帳，把垫被改成盖被，用席子和草鋪在床上，把穿破了的工作衣縫成枕头，挤出房間当病房，就这样，一个錢沒用，一个人沒加，在三天之內就增加了10張病床。（徐偉）

陕西省医院大破常规 决心为工农群众服务

陕西省医院成立之初，仅有80張病床，病床与人員的比例高达1:1.8，全年門診量仅6万多人次。但是八年来在党和政府的領导、关怀和支持下，現在已經发展成一个拥有500張病床（內有簡易病床50張）的現代化綜合医院。

該院由于能够合理使用人力，充分发揮所有成員的作用，使病床与人員比例迅速地从初成立时的1:1.8下降到目前的1:0.9（除去下放干部和不滿額人員，实际上只有1:0.82，以上均未計算簡易病床，如果加上50張簡易病床，那么比例就更低一些）。这是全国最先进的比例，大大地突破了卫生部規定的1:1.8—1:1.5。这并不是用单純加强劳动强度和降低医疗質量的方法取得的，而是他們摆脫"正規"化的束縛，合理安排人力的結果。按照正規化的要求，主任医师一般是不看病的，主要起"顧問"作用；主治医师也只是巡查或者偶而指点一下；具体看病的就剩下住院医师，一般也只能照顧7个左右的床位。而該院一般主任和主治医师都参加具体治疗，住院医师每人平均負責24張左右的床位。二楼病房連加床在內共有82名患者，却只有三个医师，每人平均負責达28張病床，但他們仍无絲毫忙乱表現。院里設立了中心化驗室，負責住院、門診的化驗和血清、血化、血庫的全部工作。住院医师专門管治疗，不兼做化驗工作，这样既省人、省仪器，而且工作效率高、質量好。这是他們不同于那些所謂"正規化"医院的又一特点。在"正規化"的医院里，除有大葯房外，每个組还有一个小葯房，一般的均是配备2—3人。在該院不存在这种小葯房，而是門診、住院用葯全部由一个中心葯房負責，总共才用7个人。如果按"正規化"要求，不說門診，光十多个住院組也得45人。他們的供应方法是当早晚門診人数較少时，把住院部所需葯品集中起来送去，零星需要則由住院护士去取，而上下午則集中力量供应門診。該院眼、耳、皮、口腔等科，对門診是独立科室，在住院上則合并为五官科（因病床較少），这样只要一个护士长就够了，无需每科都設。內科共有142張病床也只設一个护士长，下边再分設四个組，每組設一兼职組长，仍不脫离临床护理工作。反对单打一，采取辦辦子，安排行政人員工作的办法。如办公室值班干事兼管电話总机（只有一个电話員），理发員閑时就打扫院內卫生。又如总务科，从科长到干部除作內部工作外，都"划定路綫，分片包干"来催收外欠。总之，他們把可以兼做和相互支援的工作都辦在一起，既无閑人，又不誤事。院长带头，参加公务劳动，取消公务員，也减少了人員編制。

以上几点，就是該院編制比例所以能降低的"窍門"。在降低編制的基础上，强調提出八小时工作制，二十四小时負責制。使职工有适当的休息和进修时間，1957年宣讀的院內同志的19篇論文就雄辯的說明了这点。同时，特别需要加以說明的是人員編制减少后，医疗質量不仅沒有降低，相反的，而是在逐步提高，如1955年治愈率为89.6%，而1957年則提高到95.2%。

該院有一部分医务人員，过去为建設事业和工农群众服务的思想不够明确，因而对患者态度生硬，不愿接收一般性病人住院，只愿接受一些自己有兴趣的病种，这样可以提高自己的技术；在用葯上不考虑需要情况与病人負担能力，貴重葯品一齐上，可以不輸血的也輸了，可以不打盘尼西林的也打了，随之出現的是群众負担加重、欠費数字增多，病床使用率下降。針对这种情况，該院党和行政領导进行了一系列的政治思想教育工作，反复强調了要为群众負責，要为群众着想，使大多数医务人員树立了为工农群众服务的观点。从用血量方面来說，首先建立了合理的用血制度和批审手續，例如用血量在500西西以下由科主任批准，500西西以上由办公室主任批准；群众輸血应动員其家属給血，若血型不合时，可由血庫調換；在輸血前必須作好解釋工作，目的达到，先交款、后輸血。通过以上制度的控制，用血从以前每月平均39,000毫升迅速下降到11,000毫升，病員的負担也随之减少了。医院的外欠，也由每月平均9,000元下降至2,000余元。1957年住院病人的平均費用由1955年的78.35元降低为37.56元；門診費由1.57元下降为1.19元。这些显著的效果，是他們不断用医务为工农群众、为生产建設服务的观点，对广大职工进行教育的結果。

"双反"运动开始以后，該院部分职工，甚至一些領导同志，都存在着滿足于現状的情緒，認为"勤俭已經到家"和"再无潜力可挖"。在各項建設事业大跃进的新形势鼓舞下，經过領导的动員与启发，全院职工很快就克服了保守思想，并且行动起来了。他們提出从今年4月（实际上是从2月）起，不要国家补助一元錢，并力爭全年結余4万元。正如高院长所說："我們并非凭一时热情盲目提出自給自足，而是通过算政治帳、思想帳、經济帳后，才有把握和有准备地提出的"。

他們首先是打破常規，举办簡易病床。在規模較大的医院里举办簡易病床，本来是不可設想的事情，可是在貫彻为工农服务和勤俭办院的方針指导下，經过群众大辯論，这个常規就被打破了。大夫、护士一齐动手，扫房子、縫草包、洗家具，前后只用六天时間化了40元，就建起50張簡易病床。从3月1日起到24日共收容患者141人，治愈出院者93人。举办簡易

病床好处很多，首先是收費低廉，每天只收一角錢的水电費，大大減輕了患者負担。有的患者反映："每天收一角錢的水电費，比坐三輪車到門診部看病花的錢还少"。据統計，每人每月住院費仅7.91元，无一文外欠。渭南一位农村妇女来此治眼，住院三个多星期連伙食費一共才用了10余元，他滿意地說："不說別的，光住旅館20多天也得20元，这比住旅館还便宜"。同时既便利患者就診，又照顧到群众的习慣。在这里住院的病人除使用院方的木床与草垫外，其余均系自理。愿上灶的每日繳伙食費5角，保証营养；不愿上灶的可上街买着吃，或由家里送飯，少数民族对这点更是特别欢迎；母亲有病，孩子可以随同入院，因而服侍患者的均系其亲属。办簡易病床国家投資少、开放快、收效大，而且可以基本上消灭外欠。簡易病床均由技术較高的医师兼任，設备虽簡陋，但疗效却很高。

該院在"双反"运动中提出要横扫五气，进行"七比"（比工作、比干勁、比学习、比革命朝气、比服务态度、比先进、比領导方法），提倡艰苦朴素，坚持勤儉办院，繼續办好三班門診制，作到随到随診。住院方面作到"三早"、"三好"，"三早"是早期正确診断，早期合理治疗，早日痊愈出院；"三好"是照顧好、态度好、解釋好。并提出1958年增加門診4万人次，全年达到33万人次，病床使用率达到100%，力爭达到103%。这些口号已成了推动工作的动力。从"双反"运动以来，工作效率更有了显著的提高，每日平均增加300多門診人次，內科病床使用率由原来的88%上升到117%，五官科由73%提高到113%，使全院病床平均使用率已經达到103%。

該院全体工作人員利用业余时間，綠化了全院土地20亩，試种中葯20亩，养猪100头；并自发的組成了生产小組，自备工具自动集資打井和購置水車澆水灌田，为国家节約了800元的开支。在医学研究上也进入了一个新的高潮，如中医研究方面对乙型脑炎的治疗已取得了显著成效，治愈率达85%左右。

其次，該院还提出节約公杂費20%。口号是："精打細算，重实用不重形式"。具体办法是全院內除煤炭外，全部自購自运，仅此一項一年即可节約4,000余元；日用物品方面要求扫帚自綁、本子自訂、麻繩自搓、浆糊自打、衣服自縫、自洗、自补，同时对收集廢品，葯品的采購、領发、檢查、保管以及减少外欠等方面均提出了切实可行的措施和办法，其中仅改进葯品的采購、檢查一項而减少的积压、报廢，就比过去减少了6,000余元。

总之，該院在跃进声中出現的新气象，表現在各个方面。我們完全有信心期待該院在勤儉办院方面取得更加輝煌的成就。

（根据陕西省財政厅材料整理）

一个大家都滿意的办法

黑龙江省財政厅　胡尚林

黑龙江省阿城县根据农业合作化后的新情况，于1956年下半年开始，就提倡在医疗机构和农业生产合作社之間建立医疗后付合同的制度。1956年只有部分合作社与卫生所訂立了这种合同，到了1957年，全县的合作社已普遍与医疗机构建立了这种合同关系。

医疗后付合同中主要規定医疗手續、預交金数額和結算日期等。医疗手續很簡单，由生产队长介紹到社，社开給介紹信，注明看病地点和由社統一結算，有病的社員持介紹信去看病就行了。預交金的数額，主要根据合作社的大小，历年医疗費支出数額等情况来确定。結算时間則根据合作社的性質、收入的季节性、医疗机构的需要以及合作社的可能等情况定期結算，一般每年結算三至四次。

一年多的实踐証明，这个办法有以下四个好处：

（一）减少了合作社日常为患病社員籌措治疗費用的困难，并且可以防止用現金支付医疗費，在医疗費有結余时被社員挪用，因而影响合作社的資金周轉的情形。同时，这样做不仅减少了社干部的事务工作，也密切了合作社和社員的关系。

实行医疗后付合同制会不会增加合作社的欠款呢？根据对阿城县玉泉鎮玉泉社的了解，1957年社員的医疗費合作社都在各季收入分配中从有医疗費开支的社員的分配数額中扣回来了，并未因此而增加合作社的欠款。

因此，实行这种办法，合作社是滿意的。

（二）能够保証社員患病时不致因医疗費用不足而不能及时治疗，也减少了社員自己临时籌措治疗費用的困难。这样还可以使社員感到政府对他們的关怀，加深对合作社的爱戴。因此，社員对这个办法也是滿意的。

（三）这个办法解决了医疗机构长期未得解决的欠費問題，保証了医疗机构的資金周轉，减少了呆帳。1956年县卫生院的欠費达11,241元，而实行了医疗后付合同制后，1957年年底的欠費只有4,100元了；这4,100元中在1957年度之中发生的欠費只有170元，并且多数是城市的。

医疗后付合同制規定了預交金制，这便解决了过去医院支出在前，收入在后造成的資金周轉不灵的困

难。实行这个办法后，仅县卫生院1957年比1956年平均每月即增加了10,000元左右的周轉金，占卫生院自有資金的60%。

因此，医疗机构对这个办法也很滿意。

（四）推行了这个办法以后，社員的医疗費用可由合作社暫时代为解决，所以大大减少了国家对临时性医疗困难社員的社会卫生支出，初步估計可以节約三分之一左右；同时也减少了民政、卫生部門的日常工作。

1958年，阿城县准备根据阶梯医疗制的精神进一步发展这个办法。他們备准除了合作社与医疗机构仍建立后付合同关系外，卫生所等医疗机构与县卫生院也要建立后付合同关系，并交一定数額的預交金。凡与卫生所建立了医疗后付合同的合作社，其社員因患疑难重症需轉县卫生院治疗时，医疗費用即由原签訂合同的卫生所与县卫生院結算。这种阶梯治疗，层层結算的办法，能使治疗与財务結合起来；对合作社来說，不但簡化了結算手續，社員又得到了及时轉院治疗的方便。阿城县現在已有部分卫生所与县卫生院建立了这种合同关系。

不声不响地苦干了九年

河北省財政厅 杜 青

石家庄市电影队自1949年建立以来，在当地的党政領导下，始終如一地保持着艰苦朴素的作风，既完成了領导給与的普及文化的任务，又完成了上交利潤的任务。

队里的四台发电机和三台电影机都是1949年購买的老旧机器，日常維护都是自擦自修，机器坏了买些廢旧零件修好后繼續使用。他們凭着双手的辛勤劳动，仅1957年一年就給国家节約了800元开支；而且这些机器在9年中从未发生过事故，所以群众反映良好。

这些老旧机器的維护和修理，加上全队12个人的住宿、办公和开会等过去一共只占用了两間房子。他們用这两間房子白天修械、开会和办公，晚上就在桌上和地下睡覚。他們每人占用房屋的面积确实很小，每人平均只有2.17平方米，尚不足国家机关干部住房标准的四分之一。1957年由于增加了机械，領导上又撥給他們一間房子，一共有了35.41平方米，总平均每人也只有2.95平方米，尚不足国家机关住房标准的三分之一，可是在他們来說已經是寬敞舒适多了。

他們的家具設备是不足用的，全队12人仅有4个桌子和4个凳子（內有一个自己用飯桌改成的办公桌）。問他們办公家具上有什么困难，他們的回答是："沒有困难"。因为办公、开会时大家都互相讓座，所以桌、凳都够坐，大部分同志坐在箱子上或其它能坐又能办公的地方。他們就这样过了9年。1956年，省文化局派人檢查工作，見到他們的家具实在过于簡陋了，領导上撥給了450元家具購置費，他們接到錢后，除买了些必要的家具开支了212元外，余款238元全部上繳了。問他們有什么困难，他們的回答是："現在国家正处于建設时期，資金还很困难，我們已經能够办公，根本沒有什么困难。"

他們使用办公費也是很节約的，1957年共計撥給410元，他們实际开支了200元，节約下来51.9%。除經常使用的墨水、紙張外，笔尖和大头針很少使用，大部同志办公都用自己的水笔。电影票都是利用新中电影院、人民礼堂作廢了的票，这一項就节約了10.08元。

由于他們的克勤克儉，自1954年开始就上繳給国家利潤1,004元，以后，1955年上繳了2,364元，1956年上繳了3,000元，1957年上繳了8,822元。他們所以能够使利潤逐年增多的原因，除了上面說过的一些之外，在放映业务方面的經驗主要是：

①积极开辟放映地点。1954年以前，为了完成宣傳任务，仅在人口稠密的地区放映，一乡只有一个放映点。1955年开始逐步增加放映点，到1956年底止，已增加到两个村有一处放映点，因此既完成了普及文化的任务，又能增加收入。

②按群众需要选擇影片，是增加观众人数和普及文化宣傳的重要方法。一般在工人聚居的村庄，多放映些城市居民所爱看的影片，以适应工人較高的理解能力；在农民聚居的村庄，多放映些适合农村居民所能理解的，如"天仙配"、"李二嫂改嫁"等影片，所以观众人数就逐漸增加了。

③按着經济生活情况，确定放映点每月放映的次数。經过职工的研究，在石家庄市划分三类地区：第一类地区是經济生活水平較高的村庄，每月放映三次；第二类地区是經济生活不太富裕的村庄，每月放映二次；第三类地区是由各县划归石家庄市郊区的村庄，每月放映一次。

实行了这些办法以后，放映場次逐年增加了，1954年放映了384場次，1955年增加为565場次，1956年增加为810場次，1957年增加为900場次。在电影票价不变的情况下收入也逐年增加了，1954年收入1.1万元，1955年增加为1.7万元，1956年增加为3.02万元，1957年又增加为4.7万元。

勤儉办学門路多

韓光荣

中央提出了勤儉办学和勤工儉学的方針后，第一机械工业部所属的技工学校和中等专业学校在部領导的支持下积极行动起来了。各技工学校要爭取在1958年做到經費自給自足，各中等专业学校也提出了“勤工儉学，因陋就簡，用穷办法办好学校”的口号。

但是要做好勤儉办学和勤工儉学并不是一件輕而易举的事，除了学校党政領导亲自动手外，更重要的是要做好政治思想工作，广泛发动群众从多方面想办法，挖掘潜力。据現在所知道的，这些学校所采用的办法不外乎勤和儉。

首先是“勤”，就是組織学生参加生产劳动，增加学校的收入，以弥补学校經費开支。方法大体有以下这些：

1.充分利用現有的实习工厂生产各种产品，或組織加工訂貨，收繳加工費用。

2.到各企业包活干，用劳动力挣工資。如到地方企业中做月工或替百貨公司装配自行車、修理汽車等等。

3.利用学校的設备給其他单位繪制藍图，照各种象片，放映电影，开放洗澡塘对外营业，用大卡車給企业单位、建筑工地拉运貨物等。某学校只放映电影一項，除放映开支外，預計1958年即可收入3,000余元。

4.利用学校空閑土地种植蔬菜、粮食以及各种經济作物，有的学校还要变花园为菜园。此外，养猪、养鷄、鴨和养魚等既可获利，又为农业生产增加了肥料。

5.发动学生利用业余时間搜集碎銅烂鉄，破旧鞋、袜、廢紙等，变卖之后既可增加收入，又增进了环境卫生。

其次就是“儉”。有了收入还不够，必須儉用，节約經費开支。其办法大体有以下这些：

1.减少勤杂人員，将院落、厕所等地方分片包干給学生与职工自己打扫；学生自己理发，有的把价格由每人两角降为一角二分，学生还很满意，这样可以减少許多勤杂人員。

2.节約生产实习費用。学生除在本校内部实习外，需到外部实习时，尽量在当地企业实习，这样可以节省許多差旅費用。

3.实行利用廢紙，控制印刷品数量，减少暖气用煤等办法减少公杂費开支。如哈尔濱某中等专业学校在烟囪周圍装了“回水箱”，利用烟囪热量将水加温后再放入鍋爐里燒，这样就可大量节省用煤；并且尽量把燒暖气的工人固定不变，以提高工人燒煤技术。該学校每年四个多月的取暖期的用煤量1955年是4,073吨，到1957年降低到了2,298吨，預計今年还可降低700吨；每一个暖气片平均每日燒煤量已由5市斤降到3.16市斤，計划1958年还要降到2.8市斤。該学校扔掉的煤灰中的好煤率只有2%，而其他单位有的高达8%到20%左右。

4.改善現有設备。如哈尔濱某中等专业学校，用800元錢修理了伙食爐灶，改修之后使每个灶每日燒煤量由160斤减到60斤，每人每日平均用煤不到半斤，每年可节省6,000元，因此修灶費全由伙食負担学生还非常滿意。这样不但节省了公家开支，而又可改善学生伙食，并且节省了煤。

5.控制医药費与福利費支出。如哈尔濱某中等专业学校在不影响学生身体健康的情况下，計划把医疗費由每个学生每月七角錢降到四角；生理性的疾病如“狐臭”的医疗費一般需30元左右，过去由学校負担，現在改由自己負担；另外发动医生利用工余时間配制药品，降低了药品开支。在福利費方面进行了严格的控制，改变了过去只要申請就給补助，以及1956年实行的代还債务等办法，改变了办法之后，大家意見反而很少了。該学校認为福利費占工資总額的3%还可降低。

6.控制助学金补助人数。过去有些学生在銀行有存款也給予补助，这样是很不合适的，今后要根据家庭困难情况給予补助，以达到設置助学金的目的。

7.其他方面，如修球場、維护滑冰場等全由学生亲自动手，也可节約費用开支；有的学校提出今后毕业設計不必全保留下来，可以选擇优良的少留一部分，打破过去每人4份全留下来保存15年的旧制度，这样也可将一部分利用起来，每年能节約許多开支。

以上所說的只是个人所了解到的一部分情况，不管怎样，只要发动大家多出主意，多想办法，节約支出和增加收入的途徑一定是很多的。

公債工作集錦

变落后为先进

福建省华安县丰山乡历年公債都完成得不好，今年由于領导下了决心，采取領导带群众，先进带落后，紧密結合备耕工作的做法，仅四天就超額15.57%完成了認購任务，交款占認購数的70.16%，成为全县农民交款最快的乡。認購中，积极分子带头，表示要做好“三包”（包本人、包本队、包家庭）完成推銷。在全乡認購基本結束时，进行了一次分戶站队，发現还有32戶沒有認購，馬上召开会議，再作宣傳动員，結果这32戶自报認購132元，使全乡推銷面达到100%。（摘自华安县公債簡报）

集中力量，突击認購

河南省襄城县在整风、水利化、除四害、扫盲等中心工作并进的情况下，确定了“公債認購日”，全县在这一日的晚上普遍認購公債，只据三日后的不完全統計，認購数即达到任务数的203.9%。采用这个办法的好处，是在时間上和干部力量上都比較集中，事前做好宣傳，群众热情高，能够在短时間內掀起一个認購高潮。如崗楊乡13个农业社主任在会議上表示态度，預报数要达到县分配数的8.4倍，而在“公債認購日”群众实际認購数，則达到县分配数的8.79倍。（王泽春）

“三前”“四抓”“五結合”

甘肃省中卫县采用“三前”、“四抓”、“五結合”的方法，保証了公債工作的順利进行。“三前”，是提前調查，摸清各阶层的收入情况，为合理分配任务奠定基础；提前試算，做到心中有数；提前宣傳，使大家思想上早有准备，合理安排生活，节約支出購买公債。“四抓”，是抓时机，抓思想，抓典型，抓两头带中間。“五結合”，是公債推銷和中心工作結合，宣傳和农村大辯論結合，布置和檢查結合，批評和表揚結合，認購和入庫結合。（馬成德　宋奉先）

提前完成交款，实現“四无”区

四川省威远县龙会区1958年的公債推銷和交款工作，在四月底全部結束，实現了“四无”（无尾欠、无差錯、无貪污、无挪用）区，并且做到干部群众滿意。龙会区的公債工作，是党政領导統一安排的，并在組織推銷交款时，强調了七分政治，三分业务，大力加强了宣傳教育工作，抓典型，抓先进，展开竞賽，只用了六天的时間，就全部完成了交款任务。（熊子清）

打破交款的常規

过去农村公債集中在夏收和秋收交款的常規是可以打破的。这在四川省巴县木洞区的实踐中已經得到充分的証明。該区今年公債推銷的特点是認購快、超額多，更重要的是采取“边認購、边交款”的办法，以大跃进的步伐組織入庫，因而交款进度較快，截至3月下旬，已达認購数的96%，达任务数的113%。同时，該区在組織入庫中还認眞貫彻了“三檢查”，即：檢查認購是否有虛假現象，認購数是否已下达到戶；檢查是否做到自愿認購；檢查認購和交款是否在充分作好思想准备后进行，是否有强迫命令和簡单粗糙的現象。因而，不仅任务完成得早，超額多，而且也做到执行政策好。（摘自四川省財政厅情况簡报）。

苦战20天，永太县干勁足

福建省永太县苦战20天，提前超額完成了公債任务。截至4月15日，全县交款占任务数的121.41%，占認購数的100.34%。

永太县公債工作做得好，主要是紧紧依靠各級党政，充分发动了群众，抓住双反双比这条綱，克服保守思想，改变了工作作风。因而群众認購和交款的热情很高，好多单位提出：“建設在加鞭，用款得提前，公債交款大跃进，乘风破浪一次清”等口号，不少单位今晚动員，明早就全部交清。在农村貫彻由社統一发动，統一交款的办法，交款情况也很好，如溪南乡明灯社将原計划出卖的10口大猪卖出，并組織10人挖了140担杜仲根，及向社員收回了一部分副业款，立即交清全社的公債款。

（根据福建省財政厅通报改写）

公債交款和收購工作結合

貴州毕节专区今年公債的交款任务在3月下旬就完成了，比去年提前了7个月。它的經驗之一，就是組織收購部門深入社、队开展收購业务。这不但直接支持了工农业生产的大跃进，而且，也給公債交款工作創造了有利的物質基础。如大方七区派出的綜合商店、供銷社、粮庫收購人員深入新場农业社，一个早晨就收購了肥猪20余口，鷄150余只，鷄蛋和农副产品等，因而該乡5,200元的公債任务一天就交清了，使农民不致因交公債，赶場銷售农副产品，而影响生产。（鍾光照　李靖邦）

普遍地建立乡鎮財政，是当前刻不容緩的任务

貴州省財政厅預算处

貴州省从1956年就开始了乡鎮財政的試建工作，到1957年底全省有46个县市的354个乡鎮已建立了財政。1958年初又有一些发展。已建立的乡鎮財政虽然还不够完整与健全，但从总的方面来看，效果是良好的，发揮了积极作用。建立乡鎮財政后的好处，不少同志已經作了介紹，我們不准备多談，仅根据我們的体会，补充以下两点：第一、建立乡鎮財政不仅可以进一步发揮乡鎮組織收入、节省支出的积极性，而且可以有助于发揮乡鎮搞生产、搞建設的积极性、主动性。現在各地正在大搞地方工业，不少地方提出了“百厂乡、千厂区、万厂县”的战斗口号。如果給乡鎮一定的机动財力，一般小型厂矿（如石灰、磚瓦、磷肥、煤炭等）乡鎮是都可以办的，这样，不但可以办得俭省，管理上也比較方便。第二、建立乡鎮財政后，可以增强乡干部和群众的国家观念和維护国家財产。例如遵义县过去有些群众租了公田不交租，买了公債不交款，看了电影不拿錢，县、区派人去收，乡干还帮着群众叫苦，現在則不同了，宣傳財政税收政策，已成了乡干部的經常工作之一，这就是建立乡鎮財政后收入增加、漏欠税收减少的主要原因。由此可見，建立乡鎮財政是有百利而无一害的。

把乡鎮財政普遍建立起来，有沒有条件呢？首先，广大乡鎮干部是积极要求建立財政的，不少乡对不允許他們建立財政很有意見，修文县有的乡支書到县里开会就去質問財政科說：你們为什么不准我們建立財政？有的乡因为沒有被批准，他們就自己建立了財政。我們認为这种要求是完全可以理解的。再从一般情况来看，在我省4,300多个乡鎮中，大約有将近二分之一的乡是大乡，在这种大乡里一般有七、八个干部，特别是已經撤銷了区的地区，乡干更多，一般是十二、三人，每个乡鎮差不多都有县、区級領导干部（干部下放后更是如此）；小乡干部較少，但一般也在三、四人左右。从乡干部的水平看，一个乡一般都有几个是小学以上的文化水平，中学水平的也不少，办理乡財政工作手續的能力基本上是具备的。特别是我們还应該看到政治的条件，这就是絕大部分乡干部工作积极負責，肯学习。今年三月間我厅工作組曾到了遵义县后坝乡，这个乡是1957年建立乡財政的，負責財政工作的干部介紹說：“乡財政剛建立时，不大会搞，經常出錯，但今年就熟悉了，差錯很少”。这个同志只是小学四年級的文化水平。从遵义县1957年建立起来的150个乡鎮財政的情况看，能做到或基本做到帳目清楚、报表及时完整的有110个，差錯較多的仅在40个左右。只要經常注意对乡鎮在业务上的具体帮助、指导，适当的組織互教互学，并且在經过了一定时間的实际工作之后，差錯是完全可以克服的。因之我們認为全面地建立乡鎮財政是完全有可能的。当然，我們并不否認还有困难，但問題的关鍵是我們如何理解这个困难、解决这个困难。毛主席在“关于农业合作化問題”一書中曾說过：“要大胆指导运动，不要前怕龙、后怕虎。干部和农民在自己的斗爭經驗中将改造他們自己。要讓他們做，在做的中間得到教訓，增长才干。这样，大批的优秀人物就会产生。前怕龙后怕虎的态度不能造就干部。”毛主席在这里是对农业合作化运动的态度說的，但它对于我們指导建立乡鎮財政也是适用的。乡鎮財政在初建时期可能会碰到一些困难，甚而产生某些混乱，但只要方向不錯，大胆地、坚决地放手去搞，多进行具体帮助，多交流經驗，困难就一定可以克服，乱就可以防止，即使产生某些乱，那也只能是暫时的、局部的，經过积极的工作，也就可以逐漸变为不乱。事在人为，只有經过具体的实踐，乡鎮財政才能逐步健全和巩固起来。

偉大的整风运动正是推动一切工作前进的綱。我厅在双反运动中一扫右傾保守思想的基础上，已經初步制定了財政工作的跃进規划，其中重要一項是要爭取在1958年实現全省乡鎮財政化。具体要求是已經撤区并乡、干部条件較好的地区在今年上半年建立一級財政；其余的乡在今年下半年全部建立起来。根据这个要求，我們已經拟定了乡鎮財政管理規定。这个規定的主要精神，是在既有利于保証国家重点建設，又有利于发揮乡鎮組織收入、节省支出、因地制宜的发展本地区生产建設事业的积极性的原則下，对乡鎮財政收支范圍的划分都适当有所扩大，例如在收入方面，地方税收中的屠宰、牲畜交易等税、公債收入、小型工业企业收入、电影放映收入、小学学杂費收入、其他收入、自筹收入等等，都可以酌情划給乡鎮一部或全部；对于乡鎮預算結余的处理，准备采取分成的办法；对乡鎮新建企业收入，也准予在一定时期内专款用于发展乡鎮企业的投資。这样，将大大地鼓励乡鎮組織收入、节省支出、以及大力办企业的积极性。这个規定已經在我厅四月初召开的专州市財政科局长座談会議上作了初步討論，即将修正后报省領导批准执行。我們相信，全省財政干部在深入整风运动和双反大辯論取得胜利的基础上，必将滿怀信心地为实現这一跃进計划而努力，从而把我省乡鎮財政工作推向新的阶段，更好地为社会主义建設服务。

乡财政工作的跃进

四川省珙县底洞乡是一个有1984戶、8925人的山区乡。农业社会主义改造已經基本完成，現有高級社3个，入社农戶占总农戶98%左右。合作化后党进一步加强了对生产的領导，农业生产发展很快，农民生活有了很大改善。

底洞乡1956年6月間建立了乡級財政后，在党的領导下，預算收支执行的情况，基本是良好的。1957年各項收入均超額完成，事业收入超額4.5%，支出結余6.7%。两年来公粮、自筹、公債以及公房租金收入均已收齐，沒有尾欠，并加强了管理。1958年，截至4月中旬止，財政任务完成情况也是比較好的。公債認購超額25%，交款已完成任务的70%，占認購数的56%；专区化肥厂投資，群众自报数超額70%，交款达到自报数的44%。乡級会計帳表亦較完整，并能做到按月报送会計月报及資产負債表。

底洞乡建立乡級財政后，取得上述成績的主要原因，是由于党政領导的重視，改变了过去“收入向上級交，支出向上級要”的消极管理財政的方法，采取了“以农业生产为中心任务，統一安排財政工作”的方法，根据各季各月不同情况，結合生产，突击去完成財政任务。这是底洞乡財政管理工作跃进的基本方法。他們在乡財政工作中还取得以下一些經驗：

一、領导动手，政治带头，結合中心，統一安排。底洞乡建立一級財政后，党总支書記就把財政工作作为党的重要工作之一，經常督促財粮和有关人員搞好財政工作，并亲自了解和掌握財政任务完成情况，及时地結合各个时期的生产任务，安排和布置財政工作。如夏征秋征、公債推銷、其他收入等，都专門召开会議或結合各种会議进行具体布置，并及时检查督促。在布置財政工作时，对乡社干部做好政治思想教育，使干部懂得社会主义建設是要有財政去保証，財政是为社会主义建設服务的，貫彻了“政治带头”的方法。党总支把財政工作列为全乡紅旗竞賽評比內容之一，通过竞賽評比，迅速地推动了財政业务工作的跃进。

二、建立乡級預算，发揮全民办財政的积极性。底洞乡每年乡預算成立后，即向乡人民代表大会报告，通过乡人民代表大会审查的。因此，全乡人民知道本乡財政收入多少，支出多少，用于那些开支，办了那些事业。这样使乡財政預算变成了群众的实际行动，积极地支持和拥护財政工作，发揮了全民办財政的积极性。

三、財权下放，責任加重，大家想法，办好財政。乡級財政建立后，下放了部分財权，全乡干部特别是領导干部，認識到过去收入向上級交，支出向上級要的方法已不适用，現在要自己組織收入来保証支出需要了，財政收入好坏，就直接关系到乡級事业发展和必需开支。因而全乡干部都积极开动了脑筋，想出了办法，来增加收入，节省支出。該乡为了管好公房，經大家研究組織了公房管理小組，吸收財粮委員、人民代表、工商联等人員参加組成，負責对居民进行爱护国家財产的教育，动員住戶及时交納房租，审查公房維修計划和貧困戶的租金减免照顧等。由于依靠了群众力量，1956和1957两年房租都沒有尾欠。如学杂費收入，由于采取了由社証明，学校签意見，乡审查批准的减免办法，作到了应当减免的都得到减免，該收的全部收起，1956、1957年均超額6.5%、4.5%。

四、財粮主动，及时汇报，領导支持。財政工作必須以生产为中心，紧密結合和圍繞生产来进行財政工作。必須認識：完成了生产任务，才能保証財政任务的順利完成，做好財政工作又是促进生产大跃进必不可缺少的工作。因此，財政干部要从思想上認識到生产是一切的中心，財政工作必須紧密結合生产来推进。底洞乡財粮人員，虽然在中心任务十分繁忙情况下，能够結合中心工作，积极主动地搞好业务工作，而且經常的把財政收支情况和存在問題，及时地向領导汇报，取得了領导的支持，結合中心工作，統一安排了財政工作，推动了工作跃进。

此外，县財政部門抓紧业务輔导，經常督促检查，也是促进乡財政工作跃进的重要工作之一，珙县財政科去年七月間，对底洞乡財政工作进行检查，帮助解决具体問題，促进了底洞乡財政业务工作的健全与巩固。

（摘自四川省宜宾专区財政局財政情况簡报）

“河南省武陟县的乡鎮財政管理”一書的出版預告

河南省武陟县在1956年初普遍建立了乡鎮一級的財政。两年多来，获得了一定的成績，对乡鎮各項建設事业的发展起了很大作用，在財政工作中也积累了不少的經驗。今年三月底，河南省財政厅会同河南新乡专員公署在武陟县召开了一次交流乡鎮財政工作經驗的現場会議。这本小册子就是这次現場会議上的一些主要材料。

这本小册子主要內容包括：武陟县县长、几个乡的中共乡委書記、乡財粮干部在会議上所介紹的管理經驗，以及河南省財政厅代表在会上所作的总結发言。另外，为了使讀者能够了解武陟县乡鎮財政工作的全貌，我們还选編了武陟县乡鎮財政管理的两个办法作为这本小册子的附录。

小册子中所介紹的經驗，可供县、区、乡財政干部参考。县級机关以上的財政干部看一看对了解基层工作情况也有好处。

小册子共約四万五千字，定价0.15元。为了及时供应各地参考，由本社自办发行。供应办法如下：

1.省市級机关由省、市財政厅、局汇总向本社办理預訂手續。

2.专署財政科可汇集专署一級机关及其干部需要数徑向本社預訂。

3.县、市（相当于县）級及县（市）以下区、乡所需要的数量，由县市財政科汇总，一次向本社办理預訂（本社不办理县級以下单位的分戶預訂）。

4.各級单位如需預訂，請将需要数填妥預訂单連同書款一并汇来（汇款单請注明所購書名，不寄款不作为預訂），收据俟出版后随書寄发。

5.預訂截止日期：除新疆、貴州、云南、四川、甘肃等省截至6月30日止外，其他各省截至6月10日止，均以邮戳为凭。

6.小册子預計六月上旬出版，第一次印刷10,000册，先預訂的尽先供应。卖完后，再根据各地預訂数續印。

財政出版社出版发行

財政
（月刊）
（总第21期）
1958年 第6期
規定出版日期 6月5日

編輯出版者：財政出版社
北京鼓楼赵府街40号
总发行处：邮电部北京邮局
印刷者：財政出版社印刷厂

訂購处：全国各地邮局
定价：0.22元
預定一季三期 0.66元
預定半年六期 1.32元
預定全年十二期 2.64元

本期印数：16,460 本刊上期实际出版日期：5月5日 邮局发出日期：5月6日 本刊代号2—206